

CS01

¿CUÁLES SON LAS POBLACIONES OBJETIVO DE LA EDUCACIÓN BÁSICA, MEDIA SUPERIOR Y PARA ADULTOS?

CS01a Porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior (2013 y 2030)

----- ■

La educación de calidad es uno de los principales ejes del *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018* (Gobierno de la República, 2013); éste retoma el artículo tercero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y lo establecido en la Ley General de Educación (LGE), en la cual se define a la educación como el medio fundamental para adquirir, transmitir y acrecentar la cultura de la población en México, lo que contribuye al desarrollo del individuo y a la transformación de la sociedad (LGE, 2013, 11 de septiembre, art.2).

Con base en lo anterior, el constructo CS01 se enfoca en el análisis de cuáles son las poblaciones objetivo que deben ser atendidas por el Sistema Educativo Nacional (SEN) por medio de tres indicadores (CS01a, CS01b y CS01c) que muestran los cambios de la dinámica de la población en edad escolar (3 a 17 años). Es decir, dan cuenta de los incrementos o decrementos de los volúmenes poblacionales y las tasas de crecimiento medio anual de las poblaciones en edad idónea para la educación básica (3 a 14 años) y edad típica de educación media superior (15 a 17 años).

En la LGE se indica que el SEN se compone de tres tipos educativos: educación básica, media superior y superior (2013, 11 de septiembre, art. 37); los dos primeros tienen carácter obligatorio (CPEUM, 2013, 30 de septiembre, art. 3). Asimismo, se señala que la edad mínima de ingreso a la educación básica en el nivel preescolar es de 3 años y de 6 años en el nivel primaria (LGE, 2013, 11 de septiembre, art. 65). Partiendo de esta regulación, las edades idóneas en que la población debiera cursar la educación obligatoria son 3 a 5 años (preescolar), 6 a 11 años (primaria) y 12 a 14 años (secundaria). En el caso de la educación media superior, la edad típica

es de 15 a 17 años, rango de edad en el que un joven con educación secundaria concluida y una trayectoria escolar ininterrumpida accede a la educación media superior (EMS). Todo ello, estrechamente vinculado al número de ciclos escolares que transcurren entre un nivel educativo y otro: tres en preescolar, seis en primaria, tres en secundaria y tres en bachillerato, ordenación que se retoma en el *Sistema de indicadores educativos de los Estados Unidos Mexicanos 2006*, publicado por el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación y la Secretaría de Educación Pública (INEE/SEP, 2006).

De manera puntual, los dos primeros indicadores del constructo (CS01a y CS01b) permiten conocer cuáles son las entidades donde hay y habrá más jóvenes y niños en edad escolar (3 a 17 años). Finalmente, el indicador CS01c orienta en qué grupos de edad y subpoblaciones se concentra el mayor número de jóvenes que han cubierto los prerrequisitos académicos para cursar la educación secundaria y media superior, lo cual es útil para conocer en qué subpoblaciones se concentran los mayores volúmenes de jóvenes y adultos sin educación básica.

Esto, a su vez, permite prever en qué entidades federativas y niveles educativos será más apremiante la transferencia de recursos y cuál podría ser el esfuerzo en cuanto a cobertura de servicios educativos, acorde con la composición poblacional. La trascendencia de una estimación confiable de la población potencialmente demandante de servicios educativos y de la que puede acceder al servicio educativo en determinada edad idónea o típica es su utilidad para la planeación de la política educativa. El factor poblacional en la planeación nacional tiene fundamento jurídico en la Ley General de Población (2012, 9 de abril, art. 5) y en materia educativa es relevante para conocer el monto poblacional para establecer de manera acertada el gasto educativo nacional y los requerimientos de los servicios educativos.

El constructo CS01 tiene como horizonte de análisis el periodo comprendido entre 2013 y 2030, ambos años sirven como punto de inflexión para observar la dinámica de la población en edad escolar de manera comparativa. Las principales fuentes de datos utilizadas en la elaboración de los indicadores que conforman dicho constructo son las *Proyecciones de las entidades federativas 2010-2030* (2013b) y la *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2012* del INEGI.¹

¹ Se utilizaron las bases de microdatos del Módulo de Condiciones Socioeconómicas (2013c), Tradicional (2013d) y Nueva Construcción (2013e).

CS01a Porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior (2013 y 2030)

En la tabla CS01a-1 se presenta la información del porcentaje de población según edad idónea para la educación básica (3 a 14 años) y edad típica de educación media superior por entidad federativa (15 a 17 años), que para el año 2013 representó 22.8 y 5.7% del total nacional, respectivamente. La gráfica CS01a-1 muestra que los estados con mayor población en edad idónea para la educación básica son Chiapas, Guerrero y Oaxaca: más de 24% en el grupo de edad 3 a 14 años. Las entidades con el menor porcentaje de población en edad idónea para la educación básica, respecto a la media nacional, son Nuevo León, Yucatán y el Distrito Federal. Este último destaca por tener el menor porcentaje de población de 3 a 14 años (17.8%) a nivel nacional.

Respecto a la población en edad típica de educación media superior (15 a 17 años), se observa que Chiapas, Guerrero y Oaxaca tienen una composición etaria joven, es decir, son los estados con la mayor proporción de población en dicho grupo de edad. El Distrito Federal y Nuevo León nuevamente son las entidades con el menor porcentaje de población de 15 a 17 años: 4.7 y 5.2% en 2013, respectivamente. De acuerdo con las estimaciones realizadas por el CONAPO (2013a) en las *Proyecciones de las entidades federativas 2010-2030*, en términos relativos se puede advertir que la población en edad escolar (3 a 17 años) tiene una tendencia decreciente, es decir, el peso de dicho grupo poblacional respecto al nacional ha disminuido a la vez que aumentan las proporciones de población adulta (18 a 64 años) y de población adulta mayor (65 años y más). Esto como reflejo de la *transición demográfica*² por la que atraviesa el país, lo cual conlleva a que la población en edad escolar presente un descenso gradual en términos relativos desde la década de los noventa, y a que la población en edad productiva y adulta mayor aumente su peso poblacional respecto al total. Al analizar el indicador CS01a, en 2013, la población de 3 a 17 años representó 28.5%, la de 18 a 64 años 59.4% y la de 65 años y más 6.5% (CONAPO, 2013a).

² La *transición demográfica* es el paso de altas tasas de mortalidad y fecundidad a bajas tasas de mortalidad y fecundidad, donde la tasa de mortalidad desciende antes que la tasa de fecundidad. El tránsito de un estado a otro implica el paso de una sociedad joven a una envejecida; como consecuencia del descenso de la mortalidad, la población infantil y joven incrementa, pero conforme se avanza en la transición (con la disminución posterior de la fecundidad) la población entra en un proceso gradual de envejecimiento (Haupt y Kane, 2003: 43-44).

CS01a-1 Porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior (2013 y 2030)¹

Entidad federativa	EDAD IDÓNEA PARA LA EDUCACIÓN BÁSICA										EDAD TÍPICA DE EMS	
	Inicial		Preescolar		Primaria		Secundaria		Total		15 a 17	
	0 a 2 ²		3 a 5		6 a 11		12 a 14		3 a 14		15 a 17	
	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030
Aguascalientes	6.1	4.9	6.1	4.9	12.2	9.8	6.1	4.9	24.4	19.6	6.0	4.9
Baja California	5.2	4.6	5.5	4.6	11.1	9.2	5.6	4.5	22.2	18.4	5.7	4.4
Baja California Sur	5.4	4.6	5.8	4.8	11.4	9.6	5.5	4.7	22.8	19.0	5.4	4.6
Campeche	5.6	4.7	5.7	4.8	11.1	9.5	5.5	4.7	22.3	19.0	5.6	4.7
Coahuila	5.6	4.7	5.6	4.7	11.4	9.4	5.7	4.6	22.7	18.7	5.6	4.6
Colima	5.4	4.5	5.4	4.4	10.9	9.0	5.3	4.5	21.6	18.0	5.4	4.5
Chiapas	6.5	5.3	6.6	5.3	13.3	10.6	6.7	5.3	26.6	21.2	6.6	5.2
Chihuahua	5.6	5.0	5.8	5.0	11.7	9.8	5.7	4.8	23.1	19.5	5.5	4.7
Distrito Federal	4.3	3.7	4.3	3.7	8.9	7.6	4.6	3.9	17.8	15.1	4.7	4.0
Durango	5.7	4.7	5.8	4.8	11.9	9.7	6.1	4.8	23.8	19.3	6.0	4.8
Guanajuato	5.9	4.9	5.9	4.9	12.1	10.1	6.1	5.0	24.2	20.0	6.1	5.0
Guerrero	6.2	5.1	6.3	5.1	12.9	10.3	6.6	5.2	25.7	20.6	6.5	5.1
Hidalgo	5.8	4.7	5.8	4.7	11.7	9.6	5.8	4.8	23.3	19.1	5.7	4.8
Jalisco	5.7	4.8	5.7	4.8	11.4	9.6	5.7	4.8	22.8	19.2	5.6	4.7
México	5.6	4.6	5.6	4.6	11.3	9.3	5.6	4.6	22.5	18.5	5.6	4.6
Michoacán	5.8	5.0	5.9	5.0	11.7	10.1	5.9	5.0	23.5	20.1	5.9	4.9
Morelos	5.5	4.7	5.5	4.7	10.9	9.5	5.5	4.7	21.9	18.9	5.5	4.6
Nayarit	5.7	5.0	6.0	5.1	11.6	10.1	5.6	5.0	23.2	20.2	5.5	4.9
Nuevo León	5.2	4.5	5.4	4.5	10.8	9.0	5.3	4.4	21.5	17.9	5.2	4.4
Oaxaca	6.1	5.0	6.1	5.1	12.2	10.3	6.2	5.2	24.5	20.6	6.2	5.1
Puebla	6.1	5.0	6.1	5.0	12.2	10.1	6.1	5.1	24.4	20.1	6.0	5.0
Querétaro	5.7	4.7	5.8	4.7	11.7	9.5	5.8	4.7	23.3	19.0	5.8	4.7
Quintana Roo	5.9	4.9	6.1	5.0	11.4	9.9	5.4	4.8	22.9	19.7	5.4	4.7
San Luis Potosí	5.8	4.8	5.9	4.9	11.9	9.9	6.1	5.0	23.9	19.8	6.0	4.9
Sinaloa	5.4	4.5	5.5	4.5	11.1	9.1	5.7	4.6	22.3	18.2	5.7	4.6
Sonora	5.5	4.8	5.7	4.8	11.4	9.5	5.6	4.7	22.7	19.0	5.5	4.6
Tabasco	5.8	4.6	5.8	4.6	11.6	9.3	5.8	4.7	23.2	18.6	5.8	4.7
Tamaulipas	5.3	4.5	5.5	4.5	11.1	8.9	5.4	4.4	22.0	17.8	5.4	4.4
Tlaxcala	6.0	4.9	6.0	4.9	12.1	9.8	6.0	4.9	24.1	19.6	5.9	4.9
Veracruz	5.3	4.5	5.3	4.6	10.9	9.3	5.7	4.7	21.9	18.6	5.8	4.6
Yucatán	5.6	4.7	5.5	4.7	10.7	9.4	5.4	4.7	21.5	18.8	5.5	4.6
Zacatecas	5.9	4.9	5.9	4.9	11.9	10.0	6.0	5.0	23.8	20.0	5.9	4.9
NACIONAL %	5.6	4.7	5.7	4.7	11.4	9.5	5.7	4.7	22.8	19.0	5.7	4.7
NACIONAL ABS.	6 635 196	6 455 590	6 699 455	6 493 636	13 502 297	13 054 400	6 771 326	6 508 163	26 973 079	26 056 199	6 745 953	6 454 518

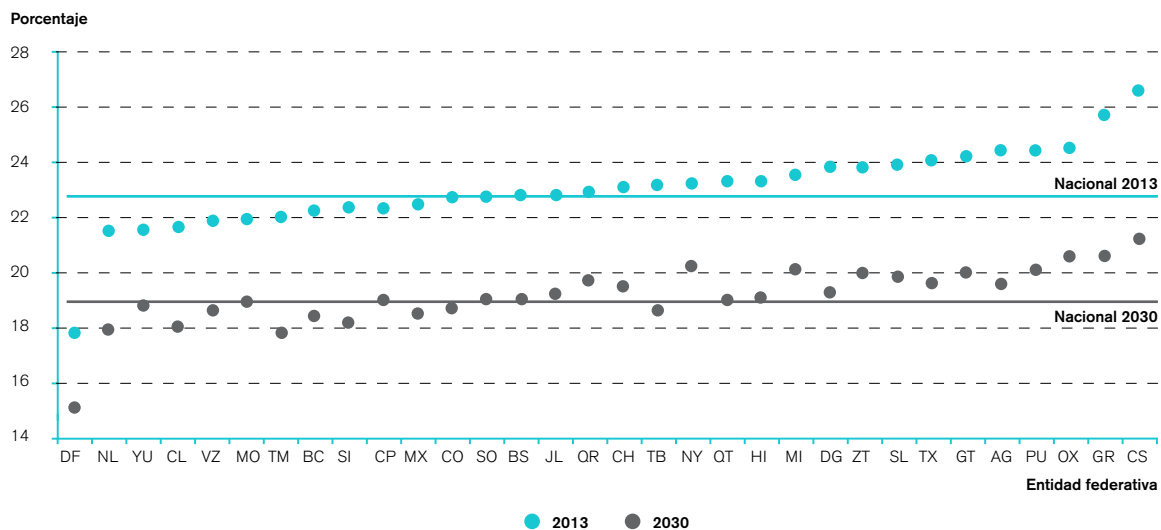
¹ Población media estimada al 30 de junio de 2013.

² Se incorporó la edad inicial (0 a 2 años) para fines comparativos, aunque no corresponde estrictamente a educación básica.

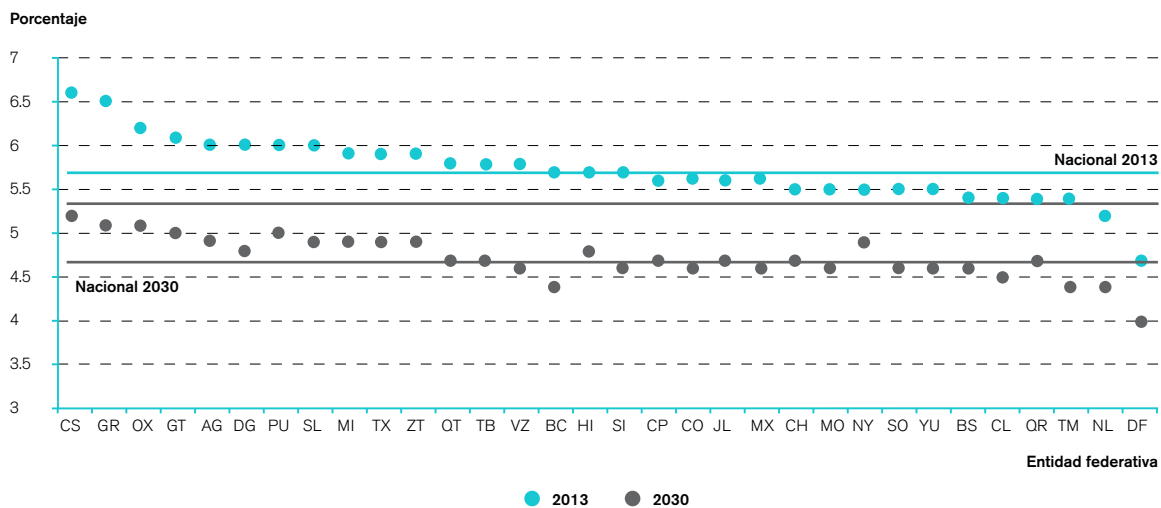
Fuente: INEE, cálculos con base en las *Proyecciones de la población de México 2010-2050*, CONAPO (2013b).

CS01a-1 Porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior (2013 y 2030)

Población en edad idónea para la educación básica (3 a 14 años)

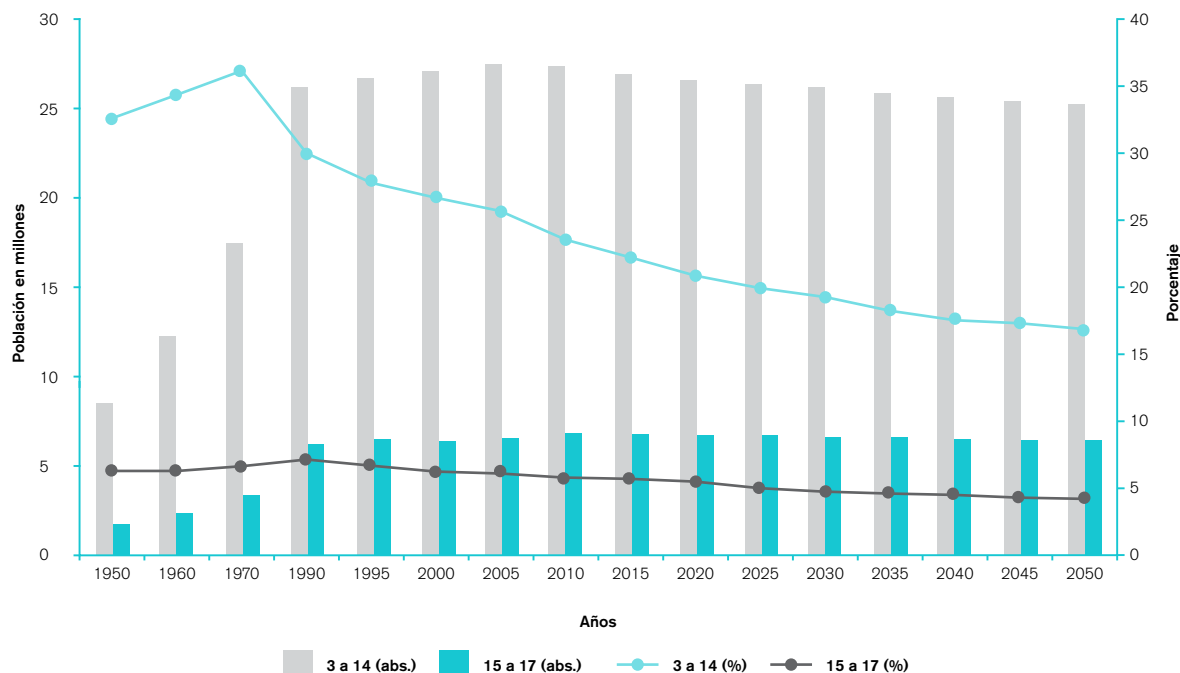


Población en edad típica de educación media superior (15 a 17 años)



Fuente: INEE, cálculos con base en las *Proyecciones de la población de México 2010-2050*, CONAPO (2013b).

CS01a-2 Población y porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior (1950-2050)



Fuentes: INEE, cálculos con base en los *Censos de Población y Vivienda, 1950-1970*, INEGI (2013b); *Proyecciones de la población de México 2010-2050* e *Indicadores demográficos básicos 1990-2010*, CONAPO. (2013b y 2013d).

La gráfica CS01a-2 muestra que en 1990 la población en edad idónea para la educación básica (3 a 14 años) superó los 25 millones, alcanzó su monto más alto en 2005 (27.2 millones) y será después de 2050 cuando su volumen se encuentre por debajo del alcanzado en la década de los noventa. Si bien su peso relativo tiene una tendencia decreciente (respecto a la población total), es necesario considerar que a pesar de los avances y esfuerzos realizados por el SEN, actualmente no se ha logrado tener una cobertura universal en las edades idóneas de educación básica (3 a 14 años) cómo se demuestra en el constructo CS03; el caso más grave es el de la población en edad idónea de educación preescolar: sólo 73% de la población de 3 a 5 años asistió a dicho tipo educativo. Por lo tanto, el SEN tiene un gran reto en cuanto a cobertura en la educación básica y en los años subsecuentes tendrá que realizar un esfuerzo adicional para abatir la inasistencia en el grupo de edad de 15 a 17 años, pues sólo 71% de estos jóvenes asistió a la educación media superior en 2012 (tabla CS03-1).

A pesar del descenso relativo de la población de 3 a 17 años de edad, es necesario advertir dos aspectos: primero, que las actuales proyecciones de población del CONAPO (2013a) sugieren que dicha disminución será más lenta que lo previsto por

las proyecciones anteriores (CONAPO, 2006), debido a que en éstas no se anticipó el aumento de la población en las edades de 0 a 9 años; segundo, aunque haya una tendencia de descenso relativo de la población en edad idónea para la educación básica (3 a 14 años) y edad típica de educación media superior (15 a 17 años), entre 2000 y 2015 México tendrá el mayor volumen de población en edad escolar (3 a 17 años), y difícilmente éste se encontrará por debajo de los 30 millones durante el periodo comprendido entre 2010 y 2050 (gráfica CS01a-2).

Este fenómeno no es exclusivo de nuestro país. Con base en la información de referencia de la ficha técnica de este indicador, México presenta el mayor porcentaje de población de 3 a 14 años de edad (22.8%), le sigue Brasil con 19.6% y Canadá con 13.1% de su población en dicho rango de edad. Para 2030, todos los países de la tabla de información de referencia verán descender el peso relativo de la población de 3 a 14 años de edad, lo cual indica que pasarán de ser una población joven a una adulta; los países más avanzados en la *transición demográfica* serán Canadá y España.

CS01a

Ficha técnica

Porcentaje de población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior

Definición

Es la cantidad de personas pertenecientes al grupo de edad escolar que idealmente estaría cursando la educación básica (de 3 a 5 años en educación preescolar; de 6 a 11 años en educación primaria y de 12 a 14 años en educación secundaria), o al grupo edad típica para cursar la educación media superior (15 a 17 años) por cada cien individuos respecto a la población total.

Fórmula de cálculo

$$PP_{ge}^t = \frac{P_{ge}^t}{P^t} \times 100$$

PP_{ge}^t	Porcentaje de la población que en el año t se encuentra en el grupo de edad escolar ge .
t	Año de referencia.
ge	Grupo de edad escolar: 0 a 2 (inicial), ¹ 3 a 5 (preescolar), 6 a 11 (primaria), 12 a 14 (secundaria), 15 a 17 (típica de educación media superior).
P_{ge}^t	Población en el grupo de edad escolar ge .
P^t	Población total estimada a mitad del año t .

Interpretación

Representa la estructura de la población en edad de cursar la educación básica y media superior, correspondiente a una

trayectoria educativa ininterrumpida ideal desde el ingreso a educación preescolar hasta la salida de educación media superior. Da una idea de la presión relativa que ejerce la población en edad escolar sobre los sistemas educativos de las distintas entidades federativas. Los porcentajes indican la participación que ejercen los grupos poblacionales en edad escolar idónea y en edad típica sobre la educación básica y media superior, respectivamente.

Utilidad

Permite dimensionar la proporción de la población que está en la edad prevista para cursar la educación obligatoria (básica y media superior). Posibilita conocer los cambios de la población en el tiempo, apoyar el diseño de políticas prospectivas para atender demandas futuras y comparar la situación de las distintas entidades, con el fin de prever las transformaciones que experimentarían a causa de la transición demográfica.

Desagregación

Entidad federativa.

Fuente de información

CONAPO (2013b). *Proyecciones de la población de México 2010-2050* (base de datos).

Notas

- Se incorporó la edad inicial (0 a 2) para fines comparativos, aunque no corresponde estrictamente a educación básica.
- Ver la nota técnica "Subpoblaciones, escolaridad y población atendible" al final de este apartado.



Información de referencia

Porcentaje de población por grupos de edad seleccionados respecto a la población total (2013 y 2030)

País	Años	2013					2030		
		0 a 2	3 a 5	6 a 11	12 a 14	3 a 14	15 a 17	3 a 14	15 a 17
Brasil		4.4	4.6	9.8	5.2	19.6	5.1	15.0	3.9
Canadá		3.4	3.3	6.5	3.3	13.1	3.5	13.5	3.5
Corea del Sur		4.2	4.2	8.8	4.7	17.7	4.8	15.9	3.9
España		3.2	3.2	6.1	2.8	12.1	2.7	10.6	3.1
Estados Unidos		3.9	3.9	7.8	4.0	15.7	4.1	15.1	3.8
México		5.6	5.7	11.4	5.7	22.8	5.7	19.0	4.7

Nota: La estimación del porcentaje de población por grupos de edad seleccionados se realizó a través de grupos quinquenales de edad y éstos fueron desplegados en edades simples mediante los coeficientes de interpolación de Beers.

Fuente: INEE, cálculos con base en *World Population Prospects, the 2012 Revision*, UN (2013).

ANEXO

CS01a-A2 Población según edad idónea para la educación básica y edad típica de educación media superior por entidad federativa (2013 y 2030)¹

Entidad federativa	EDAD IDÓNEA PARA LA EDUCACIÓN BÁSICA										EDAD TÍPICA DE EMS	
	Inicial		Preescolar		Primaria		Secundaria		Total		15 a 17	
	0 a 2 ²		3 a 5		6 a 11		12 a 14		3 a 14		15 a 17	
	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030	2013	2030
Aguascalientes	76 334	74 157	75 849	73 583	153 375	147 944	76 231	73 911	305 455	295 438	75 232	73 389
Baja California	175 806	190 081	184 687	193 583	375 968	385 454	189 711	187 962	750 366	766 998	192 570	184 906
Baja California Sur	38 994	50 466	41 863	52 913	82 181	105 709	39 374	51 858	163 419	210 481	38 631	51 265
Campeche	49 626	51 382	50 020	52 232	98 019	104 827	48 535	52 043	196 574	209 102	49 606	51 448
Coahuila	160 502	160 854	161 887	161 271	328 046	321 804	164 997	159 230	654 931	642 305	163 236	158 008
Colima	37 724	40 406	37 732	39 581	75 789	80 093	37 307	40 457	150 827	160 130	37 631	40 490
Chiapas	334 262	326 943	335 325	326 855	682 057	651 466	345 006	322 384	1 362 387	1 300 704	339 211	318 868
Chihuahua	203 162	208 327	210 842	207 868	423 784	409 282	205 909	199 009	840 536	816 159	201 420	195 433
Distrito Federal	385 944	310 589	384 192	310 401	792 725	637 701	406 436	328 459	1 583 353	1 276 561	416 841	335 427
Durango	99 083	94 122	100 561	95 039	206 126	192 054	105 015	95 831	411 703	382 924	104 246	94 834
Guanajuato	337 958	310 596	340 307	314 593	690 374	639 327	351 760	320 383	1 382 440	1 274 303	350 709	316 045
Guerrero	218 177	191 301	221 233	192 524	453 779	389 674	231 084	195 430	906 097	777 627	229 445	193 774
Hidalgo	161 752	155 911	162 715	156 856	328 554	319 144	163 062	161 199	654 331	637 198	160 236	159 792
Jalisco	440 781	435 255	444 679	436 659	885 331	875 223	438 521	435 325	1 768 531	1 747 206	435 540	431 089
México	916 104	927 647	922 940	934 518	1 850 463	1 866 689	915 745	925 873	3 689 147	3 727 080	909 426	918 900
Michoacán	264 166	246 351	265 288	246 741	530 132	498 858	267 207	249 364	1 062 627	994 963	268 150	245 299
Morelos	102 231	104 025	102 754	104 609	204 577	210 269	102 754	104 507	410 085	419 385	103 844	103 060
Nayarit	67 127	76 703	70 326	78 573	136 592	156 722	66 038	77 132	272 956	312 426	65 290	75 730
Nuevo León	258 309	272 739	264 529	275 556	532 658	547 788	262 945	270 657	1 060 131	1 094 001	258 644	269 770
Oaxaca	239 653	215 111	239 878	217 588	483 274	443 339	245 818	223 130	968 971	884 057	244 037	219 723
Puebla	372 579	344 845	368 820	345 026	741 173	698 484	372 665	350 890	1 482 657	1 394 399	366 373	347 605
Querétaro	111 251	113 367	112 572	113 774	226 646	228 671	113 644	114 026	452 861	456 471	113 507	113 040
Quintana Roo	87 781	109 559	90 525	112 006	169 276	220 817	80 470	107 343	340 272	440 165	80 603	105 370
San Luis Potosí	158 008	147 608	159 114	149 406	322 265	303 784	164 012	152 796	645 391	605 986	162 591	150 787
Sinaloa	159 616	150 006	160 083	149 818	326 794	301 504	166 735	150 948	653 612	602 270	166 877	150 556
Sonora	157 692	165 206	162 830	166 601	325 370	331 285	159 642	163 149	647 842	661 035	157 243	161 485
Tabasco	136 019	124 643	134 640	123 969	271 095	250 060	135 588	126 321	541 323	500 350	134 706	126 637
Tamaulipas	184 416	183 200	190 194	182 275	384 701	362 447	188 187	179 715	763 083	724 436	186 146	180 043
Tlaxcala	74 657	74 122	74 939	74 313	150 231	148 917	74 481	74 296	299 652	297 525	73 146	73 837
Veracruz	419 506	396 425	423 591	402 241	865 912	816 872	448 987	410 226	1 738 489	1 629 339	456 163	406 096
Yucatán	115 092	118 365	112 554	117 265	220 148	235 210	110 965	117 601	443 667	470 077	113 002	116 379
Zacatecas	90 885	85 279	91 989	85 401	184 882	172 987	92 494	86 709	369 365	345 098	91 650	85 433
NACIONAL	6 635 196	6 455 590	6 699 455	6 493 636	13 502 297	13 054 400	6 771 326	6 508 163	26 973 079	26 056 199	6 745 953	6 454 518

¹ Población media estimada al 30 de junio.

² Se incorporó la edad inicial (0 a 2 años) para fines comparativos, aunque no corresponde estrictamente a educación básica.

Fuente: INEE, cálculos con base en las *Proyecciones de la población de México 2010-2050*, CONAPO (2013b).