

AR03 ANEXO

¿CUÁNTO GASTAN EL ESTADO Y LA SOCIEDAD EN LA FORMACIÓN INTEGRAL DE LA POBLACIÓN, ESPECIALMENTE EN EDUCACIÓN OBLIGATORIA?

AR03a.1-A Origen del gasto público en educación y destino del gasto federal en educación (1994-2015)

-----■

Origen del gasto público en educación y destino del gasto federal en educación

Definición

El gasto público total en educación se compone de las aportaciones realizadas desde cada uno de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal. Este gasto a su vez se distribuye entre los diferentes tipos educativos que conforman el Sistema Educativo Nacional (SEN).

Fórmula de cálculo

(para un determinado año fiscal)

$$GPE = GF + GE + GM$$

Destino del gasto federal en educación:

$$GF = \sum_{i=1}^4 GF_i$$

Tipos educativos:

i=1 (básico), 2 (medio superior), 3 (superior)¹ y 4 (otros)²

<i>GPE</i>	Gasto público ejercido en educación.
<i>GF</i>	Gasto federal en educación.
<i>GE</i>	Gasto estatal en educación.
<i>GM</i>	Gasto municipal en educación.
<i>GF_i</i>	Gasto federal en el tipo educativo.

El destino del *gasto federal en educación* se expresa en varias unidades: pesos a precios corrientes, pesos a precios reales con referencia a determinado año base y proporción del Producto Interno Bruto.

Interpretación

De acuerdo con su origen, el gasto público en educación permite conocer las cifras consolidadas de los recursos provenientes de las distintas instancias de gobierno —federal, estatal y municipal—, que se destinan a los servicios educativos. Atendiendo a su destino, este gasto se desagrega por tipo educativo receptor de estos recursos.

Utilidad

Muestra las aportaciones de cada uno de los niveles de gobierno a la educación y su distribución en distintos tipos educativos que atiende el SEN. Al ser presentado para varios años, permite analizar su comportamiento histórico.

Ofrece elementos para evaluar la siguiente dimensión de la calidad educativa

Suficiencia.

Desagregación

Federal, estatal y municipal.
Federal por tipo educativo.

· **Máximo nivel de desagregación**
Nacional.

Fuentes de información

INEGI (2015f). *Índice de Precios Productor. Base 2012*.

INEGI (2015g). *PIB y Cuentas Nacionales*.

Presidencia de la República (2015b). *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*.

SHCP (2015). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*.

Notas

1 Incluye posgrado y ciencia y tecnología.

2 Incluye educación para adultos, deporte, cultura, otros servicios educativos y actividades inherentes, función pública (sólo de los Ramos 11 y 25) y desarrollo regional (se refiere a la estimación que realiza la SEP y que corresponde a 10% del FAFEF).

Porcentaje del gasto en educación relativo al PIB en países seleccionados por nivel educativo (2012)

País	Público y privado		Público	
	Educación primaria, secundaria y postsecundaria no terciaria	Toda la educación terciaria ¹	Educación primaria, secundaria y postsecundaria no terciaria	Educación terciaria ¹
España	3.1	1.2	2.8	1.0
Chile ²	3.6	2.5	2.8	1.0
Canadá ³	3.6	2.5	3.2	1.5
México	3.9	1.3	3.4	1.0
Estados Unidos	3.6	2.8	3.3	1.4
Promedio OCDE	3.7	1.5	3.5	1.2
Corea	3.7	2.3	3.2	0.8
Brasil	n.d.	n.d.	4.6	0.9

¹ Nivel educativo equivalente a la educación superior en México.

² Año de referencia 2013.

³ Año de referencia 2011.

n.d. No disponible.

Fuente: *Education at a Glance 2015: OECD Indicators*, OECD (2015a).

AR03a.1-A

Origen del gasto público en educación y destino del gasto federal en educación

El gasto federal incluye el gasto de la Secretaría de Educación Pública (SEP) más el gasto de otras dependencias federales que se enfocan en la educación y otros servicios de apoyo a ésta. El gasto total de la SEP está compuesto por tres ramos de egresos del gobierno federal: Ramo 11 (SEP), Ramo 25 (Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos) y la parte destinada a educación del Ramo 33 (Aportaciones Federales para Entidades y Municipios).

En el Ramo 33 se encuentran, entre otros, el Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB), el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF). Los primeros tres fondos están etiquetados exclusivamente para educación, mientras que los recursos del FAFEF se pueden asignar a distintos objetivos, por ejemplo, a apoyar a la educación pública, siempre y cuando las aportaciones federales destinadas a este rubro sean adicionales a los recursos locales aprobados por las legislaturas estatales para dicha materia y el monto de éstos se incremente en términos reales respecto al presupuestado en el año inmediato anterior (Ley de Coordinación Fiscal, art. 47, fracción VIII). Debido a que en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal no es posible identificar el monto exacto de los recursos destinados para apoyo a la educación pública del FAFEF, la SEP estima que, del total de los recursos transferidos a las entidades por medio de éste, aproximadamente 10% se ejerce cada año en educación.

Por otra parte, en el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2013 se reportó que de los recursos ejercidos al 31 de diciembre de 2013 (13 640.4 millones de pesos) del FAFEF por las 19 entidades que fueron analizadas por la Auditoría Superior de la Federación (ASF), 15.6% se destinó al rubro de apoyo a la educación pública (ASF, 2015).

Así, la necesidad de realizar una estimación de los recursos del FAFEF designados a educación y de recurrir al análisis de la ASF para conocer parcialmente el destino de los recursos de este fondo muestra una limitación en la información que se puede consultar en la Cuenta Pública; sin embargo, es importante conocer la existencia de estos recursos al momento de cuantificar el gasto federal en educación.

AR03a.1-A1 Origen del gasto público total en educación (1994-2015)
(millones de pesos a precios corrientes y como porcentaje del PIB)

Año	Millones de pesos a precios corrientes				Como porcentaje del PIB			
	Público	Federal ¹	Estatal	Municipal ²	Público	Federal ¹	Estatal	Municipal ²
1994	73 292.4	65 036.8	8 071.6	184.1	4.12	3.65	0.45	0.01
1995	85 858.4	77 178.2	8 486.6	193.5	3.89	3.50	0.38	0.01
1996	122 947.1	100 793.1	21 925.5	228.5	4.07	3.34	0.73	0.01
1997	155 889.5	126 894.9	28 724.9	269.7	4.10	3.33	0.75	0.01
1998	192 124.1	157 544.9	34 260.6	318.6	4.19	3.44	0.75	0.01
1999	227 910.2	187 153.5	40 374.5	382.3	4.11	3.38	0.73	0.01
2000	276 435.6	223 384.9	52 592.0	458.7	4.28	3.46	0.81	0.01
2001	311 174.7	250 818.5	59 841.2	515.0	4.60	3.70	0.88	0.01
2002	344 332.1	276 631.5	67 122.6	578.0	4.81	3.86	0.94	0.01
2003	386 715.7	307 406.5	78 576.5	732.7	5.03	3.99	1.02	0.01
2004	416 141.2	327 266.9	88 048.0	826.3	4.79	3.76	1.01	0.01
2005	464 030.1	363 559.7	99 562.4	908.0	4.91	3.85	1.05	0.01
2006	503 867.2	397 697.7	105 171.9	997.6	4.78	3.77	1.00	0.01
2007	543 583.9	430 180.4	112 290.7	1 112.9	4.77	3.77	0.98	0.01
2008	600 896.6	472 533.7	127 167.9	1 195.0	4.90	3.86	1.04	0.01
2009	636 702.8	507 585.9	127 826.2	1 290.7	5.26	4.20	1.06	0.01
2010	696 119.1	541 931.8	152 797.6	1 389.6	5.24	4.08	1.15	0.01
2011	755 054.2	589 047.1	164 617.4	1 389.6	5.19	4.05	1.13	0.01
2012	815 249.9	640 417.8	174 631.7	200.4	5.22	4.10	1.12	0.00
2013	862 036.3	670 633.9	191 088.7	313.7	5.35	4.16	1.19	0.00
2014	923 359.4	731 252.4	191 529.2	577.9	5.38	4.26	1.12	0.00
2015e	963 666.1	772 337.4	190 967.9	360.8	5.45	4.37	1.08	0.00

¹ Incluye el Ramo 11: Secretaría de Educación Pública; Ramo 25: Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, y los fondos para educación del Ramo 33: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

² Las cifras sobre el gasto municipal correspondientes a 2010-2015 fueron proporcionadas por los estados. Para 2013, 2014 y 2015, algunos estados no consolidaron la totalidad de sus municipios.

e. Estimado. El gasto público federal corresponde al Presupuesto Aprobado para 2015.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015); el *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*, Presidencia de la República (2015b), y el *PIB y Cuentas Nacionales*, INEGI (2015g).

AR03a.1-A1.1 Origen del gasto público total en educación
(1994-2015) (millones de pesos a precios 2012)¹

Año	Millones de pesos a precios 2012 ¹				Distribución porcentual del gasto educativo público			
	Público	Federal ²	Estatal	Municipal ³	Público	Federal ²	Estatal	Municipal ³
1994	375 008.9	332 768.2	41 299.3	942.0	100.0	88.7	11.0	0.3
1995	380 780.5	342 284.0	37 637.9	858.2	100.0	89.9	9.9	0.2
1996	452 622.0	371 063.5	80 717.3	841.2	100.0	82.0	17.8	0.2
1997	477 077.0	388 343.2	87 908.3	825.4	100.0	81.4	18.4	0.2
1998	514 130.9	421 595.7	91 682.6	852.6	100.0	82.0	17.8	0.2
1999	523 803.1	430 132.5	92 792.2	878.6	100.0	82.1	17.7	0.2
2000	560 262.7	452 742.8	106 590.2	929.7	100.0	80.8	19.0	0.2
Tasa media de crecimiento anual y promedio de la distribución porcentual 1995-2000	8.0	5.8	23.1	1.6	100.0	83.0	16.8	0.2
2001	566 680.8	456 766.0	108 976.9	937.9	100.0	80.6	19.2	0.2
2002	578 992.3	465 154.2	112 866.2	971.9	100.0	80.3	19.5	0.2
2003	610 478.1	485 278.8	124 042.6	1 156.7	100.0	79.5	20.3	0.2
2004	619 820.3	487 446.7	131 142.8	1 230.7	100.0	78.6	21.2	0.2
2005	654 005.4	512 402.1	140 323.5	1 279.7	100.0	78.3	21.5	0.2
2006	675 433.5	533 113.4	140 982.8	1 337.3	100.0	78.9	20.9	0.2
Tasa media de crecimiento anual y promedio de la distribución porcentual 2001-2006	3.6	3.1	5.3	7.4	100.0	79.4	20.4	0.2
2007	689 437.0	545 605.3	142 420.3	1 411.5	100.0	79.1	20.7	0.2
2008	724 433.4	569 680.7	153 312.0	1 440.7	100.0	78.6	21.2	0.2
2009	728 858.5	581 053.3	146 327.6	1 477.5	100.0	79.7	20.1	0.2
2010	762 337.9	593 483.5	167 332.6	1 521.8	100.0	77.9	21.9	0.2
2011	792 485.8	618 249.0	172 778.3	1 458.5	100.0	78.0	21.8	0.2
2012	812 360.0	638 147.7	174 012.6	1 99.7	100.0	78.6	21.4	0.0
Tasa media de crecimiento anual y promedio de la distribución porcentual 2007-2012	3.3	3.2	4.1	- 32.4	100.0	78.7	21.2	0.2
2013	815 021.5	634 058.0	180 666.9	296.6	100.0	77.8	22.2	0.0
2014	836 178.7	662 209.8	173 445.6	523.3	100.0	79.2	20.7	0.1
2015e	845 113.4	677 322.5	167 474.6	316.4	100.0	80.1	19.8	0.0
Tasa media de crecimiento anual y promedio de la distribución porcentual 2013-2015	1.8	3.4	- 3.7	3.3	100.0	79.0	20.9	0.0

¹ Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para Servicios Educativos por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base junio de 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año. Para 2015 se considera el promedio enero-agosto.

² Incluye el Ramo 11: Secretaría de Educación Pública; Ramo 25: Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, y los fondos para educación del Ramo 33: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

³ Las cifras sobre el gasto municipal correspondientes a 2010-2015 fueron proporcionadas por los estados. Para 2013, 2014 y 2015, algunos estados no consolidaron la totalidad de sus municipios.

e. Estimado. El gasto público federal corresponde al Presupuesto Aprobado para 2015.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015); el *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*, Presidencia de la República (2015b), y el *Índice de Precios Productor. Base 2012*, INEGI (2015f).

AR03a.1-A2 Destino del gasto federal en educación (1990-2015)
(millones de pesos a precios corrientes)

Año	Gasto federal por tipo educativo				
	Total	Básica	Media superior	Superior ¹	Otros ²
1990	22 333.9	9 266.9	2 261.7	3 716.9	7 088.4
1991	32 255.8	13 014.2	2 932.3	5 241.6	11 067.7
1992	42 637.9	18 750.9	3 648.1	7 020.2	13 218.7
1993	54 556.1	25 715.1	4 812.3	8 852.7	15 176.0
1994	65 036.8	33 747.0	6 445.4	10 881.0	13 963.4
1995	77 611.9	40 469.9	9 963.7	13 901.8	13 276.5
1996	100 793.0	54 326.4	12 835.9	17 753.7	15 877.0
1997	126 894.9	71 844.0	14 586.1	20 868.6	19 596.2
1998	157 544.9	101 274.3	16 290.0	29 247.0	10 733.6
1999	187 153.6	119 519.3	18 741.9	33 934.5	14 957.9
2000	223 384.9	144 718.5	21 474.5	40 339.1	16 852.8
2001	250 818.5	160 593.4	25 752.8	47 871.8	16 600.5
2002	276 631.5	177 285.4	26 487.5	53 356.3	19 502.3
2003	307 406.6	198 578.6	28 865.0	58 114.0	21 848.9
2004	327 266.9	209 492.3	31 727.5	63 116.2	22 931.0
2005	363 559.7	226 578.5	39 423.7	71 391.1	26 166.5
2006	397 697.7	253 240.7	37 433.0	73 268.0	33 755.9
2007	430 180.4	266 358.1	44 436.6	85 771.0	33 614.7
2008	472 533.7	295 277.4	49 801.8	96 590.6	30 863.9
2009	507 585.9	299 671.0	52 743.5	108 110.0	47 061.5
2010	541 931.8	314 729.1	57 670.9	113 789.1	55 742.7
2011	589 047.1	336 839.5	63 679.9	126 609.8	61 917.9
2012	640 417.8	352 975.0	73 318.7	139 508.0	74 616.1
2013	670 633.9	366 850.4	73 492.7	148 451.2	81 839.6
2014	731 252.4	396 974.7	85 070.3	169 184.5	80 022.9
2015e	772 337.4	445 651.6	80 257.8	191 298.1	55 130.0

¹ Incluye posgrado y ciencia y tecnología.

² Incluye educación para adultos, deporte, cultura, otros servicios educativos y actividades inherentes, función pública (sólo de los Ramos 11 y 25) y desarrollo regional (se refiere a la estimación que realiza la SEP y que corresponde a 10% del FADEF).

e. Estimado. El gasto público federal corresponde al Presupuesto Aprobado para 2015.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015), y el *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*, Presidencia de la República (2015b).

AR03a.1-A2.1 Destino del gasto federal en educación (1994-2015)
(millones de pesos a precios de 2012)¹

Año	Gasto federal por tipo educativo					Distribución porcentual				
	Total	Básica	Media superior	Superior ²	Otros ³	Total	Básica	Media superior	Superior ²	Otros ³
1994	332 768.2	172 670.4	32 978.6	55 673.9	71 445.3	100.0	51.9	9.9	16.7	21.5
1995	344 207.5	179 483.3	44 188.8	61 654.2	58 881.1	100.0	52.1	12.8	17.9	17.1
1996	371 063.1	199 999.2	47 254.6	65 359.1	58 450.2	100.0	53.9	12.7	17.6	15.8
1997	388 343.2	219 868.0	44 638.6	63 865.3	59 971.3	100.0	56.6	11.5	16.4	15.4
1998	421 595.7	271 013.6	43 592.6	78 266.0	28 723.5	100.0	64.3	10.3	18.6	6.8
1999	430 132.7	274 689.7	43 074.3	77 991.2	34 377.6	100.0	63.9	10.0	18.1	8.0
2000	452 742.8	293 306.5	43 523.2	81 756.8	34 156.2	100.0	64.8	9.6	18.1	7.5
Diferencia del gasto y promedio de la distribución porcentual 1995-2000	108 535.3	113 823.2	- 665.6	20 102.6	- 24 724.8	100.0	59.3	11.2	17.8	11.8
2001	456 766.0	292 456.9	46 898.5	87 179.4	30 231.2	100.0	64.0	10.3	19.1	6.6
2002	465 154.2	298 104.3	44 538.6	89 718.3	32 793.0	100.0	64.1	9.6	19.3	7.0
2003	485 278.9	313 480.6	45 566.9	91 740.1	34 491.2	100.0	64.6	9.4	18.9	7.1
2004	487 446.7	312 027.7	47 256.4	94 008.2	34 154.5	100.0	64.0	9.7	19.3	7.0
2005	512 402.1	319 340.4	55 563.9	100 618.8	36 879.1	100.0	62.3	10.8	19.6	7.2
2006	533 113.4	339 468.9	50 178.9	98 215.7	45 249.8	100.0	63.7	9.4	18.4	8.5
Diferencia del gasto y promedio de la distribución porcentual 2001-2006	76 347.4	47 012.0	3 280.4	11 036.3	15 018.6	100.0	63.8	9.9	19.1	7.2
2007	545 605.3	337 826.6	56 359.7	108 784.9	42 634.1	100.0	61.9	10.3	19.9	7.8
2008	569 680.7	355 982.7	60 040.4	116 448.4	37 209.1	100.0	62.5	10.5	20.4	6.5
2009	581 053.3	343 045.1	60 377.5	123 757.7	53 873.1	100.0	59.0	10.4	21.3	9.3
2010	593 483.5	344 667.9	63 156.9	124 613.4	61 045.3	100.0	58.1	10.6	21.0	10.3
2011	618 249.0	353 538.2	66 836.8	132 886.5	64 987.5	100.0	57.2	10.8	21.5	10.5
2012	638 147.7	351 723.8	73 058.8	139 013.5	74 351.6	100.0	55.1	11.4	21.8	11.7
Diferencia del gasto y promedio de la distribución porcentual 2007-2012	92 542.3	13 897.2	16 699.1	30 228.6	31 717.5	100.0	59.0	10.7	21.0	9.3
2013	634 058.0	346 842.7	69 484.5	140 354.8	77 376.1	100.0	54.7	11.0	22.1	12.2
2014	662 209.8	359 493.6	77 038.2	153 210.6	72 467.4	100.0	54.3	11.6	23.1	10.9
2015e	677 322.5	390 826.4	70 384.3	167 764.1	48 347.7	100.0	57.7	10.4	24.8	7.1
Diferencia del gasto y promedio de la distribución porcentual 2013-2015	43 264.4	43 983.7	899.8	27 409.3	- 29 028.4	100.0	55.6	11.0	23.3	10.1

¹ Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para Servicios Educativos por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base junio 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año. Para 2015 se considera el promedio enero-agosto.

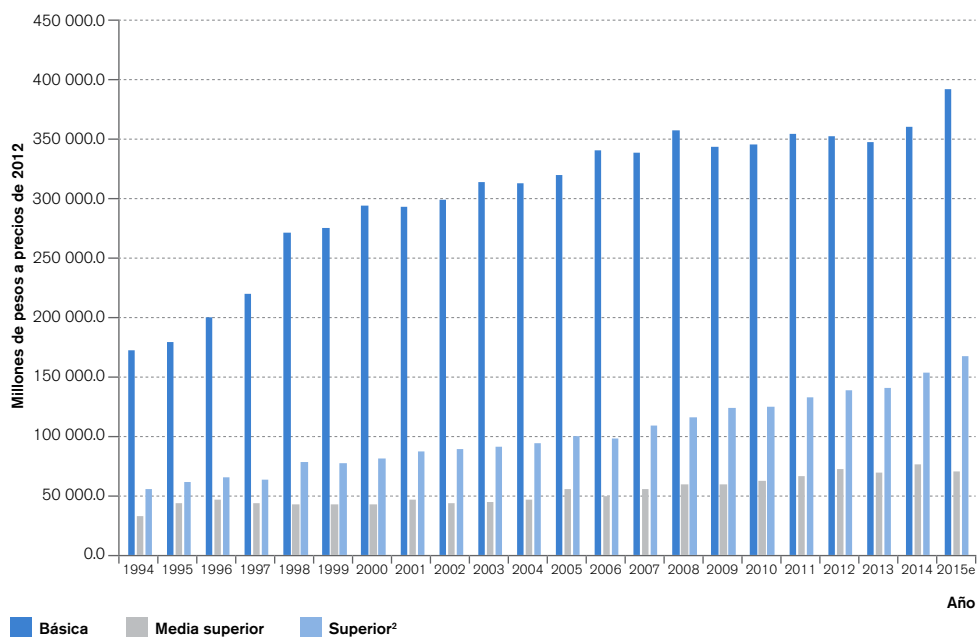
² Incluye posgrado y ciencia y tecnología.

³ Incluye educación para adultos, deporte, cultura, otros servicios educativos y actividades inherentes, función pública (sólo del Ramo 11 y 25) y desarrollo regional (se refiere a la estimación que realiza la SEP y que corresponde a 10% del FAFEF).

e. Estimado. El gasto público federal corresponde al Presupuesto Aprobado para 2015.

Fuentes: INEGI, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015); el *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*, Presidencia de la República (2015b), y el *Índice de Precios Productor. Base 2012*, INEGI (2015f).

AR03a.1-A2.1 Destino del gasto federal en educación (1994-2015)
(millones de pesos a precios de 2012)¹



¹ Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para Servicios Educativos por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base junio 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año. Para 2015 se considera el promedio enero-agosto.

² Incluye posgrado y ciencia y tecnología.

e. Estimado. El gasto público federal corresponde al Presupuesto Aprobado para 2015.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015); el *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno 2014-2015*, Presidencia de la República (2015b), y el *Índice de Precios Productor. Base 2012*, INEGI (2015f).