

AR03

¿CUÁNTO GASTAN EL ESTADO Y LA SOCIEDAD EN LA FORMACIÓN INTEGRAL DE LA POBLACIÓN, ESPECIALMENTE EN EDUCACIÓN OBLIGATORIA?

AR03b.1 Gasto federal ejercido en educación (2008 y 2014)

-----■

Los recursos federales que se destinan a través del Presupuesto de Egresos de la Federación para educación se asignan y ejercen mediante Programas presupuestarios (Pp) con base en las metas y objetivos de la Estructura Programática (EP); los Pp están a cargo de distintas dependencias, sin embargo, la Secretaría de Educación Pública (SEP) es responsable de la mayoría y, por lo tanto, de gran parte de los recursos (tabla AR03b.1-1). Los Pp se clasifican en federales y de gasto federalizado; los primeros están encaminados a proporcionar subsidios, prestar y proveer servicios públicos, evaluar, regular, mejorar procesos administrativos, etcétera; los segundos se refieren a los recursos transferidos a las entidades federativas por medio de los fondos del Ramo 33: FAM, FAETA y FAEB (incluyendo el total de recursos del Ramo 25)¹, para mantener en operación los centros de educación obligatoria; cabe mencionar que también incluye recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), pues la SEP estima que aproximadamente 10% de este fondo se destina para educación cada año (ver nota técnica AR03b.1).

En 2014, el Gasto Federal en Educación (GFE), es decir, el total de recursos de programas federales y programas de gasto federalizado, ascendió a 731 252.4 millones de pesos corrientes. Por un lado, prácticamente 92% de los recursos estuvo a cargo de la SEP, equivalente a 674 670.1 millones de pesos corrientes. Por otro lado, el monto restante se ejerció por medio de otros ramos, como el Consejo Nacional de Ciencia

¹ El Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos no es gasto federalizado y, por lo tanto, no es estrictamente comparable con los fondos del Ramo 33. Sin embargo, debido a que en cierto modo el Ramo 25 es para el Distrito Federal lo que el FAEB es para las entidades federativas, se cuantifica en el grupo de programas de gasto federalizado.

y Tecnología (CONACYT), Agricultura,² Defensa Nacional, Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE),³ etcétera. Cabe destacar que los recursos de los Ramos 25 y 33, es decir, los transferidos a las entidades federativas, representaron 49% del GFE (tabla AR03b.1-1).

En términos reales, en 2014, el GFE estuvo por encima del medio billón de pesos, pues ascendió a 662 209.8 millones de pesos, cifra 16.2% superior a la de 2008 (569 680.7) (tabla AR03b.1-2); en este periodo el gasto creció a una tasa media anual de 2.5%. ¿Qué proporción representan los recursos para educación respecto del gasto federal? En el mismo año referido el GFE representó 20.2% del gasto programable y 16% del gasto neto total, además, este gasto representó 4.3% del PIB (ver la nota técnica AR03b.1 para una descripción más detallada de los tipos de gasto). Estas proporciones fueron inferiores a las observadas en 2008: 21.2 y 16.3, respectivamente, mientras que el porcentaje respecto del PIB fue superior al de 2008 (3.9%) (ver información de referencia de la ficha técnica AR03b.1).

El destino de los recursos federales para educación durante 2014 se distribuyó de la siguiente manera: 54.3% a educación básica, 15.3% a superior, 11.6% a media superior, 6.9% a ciencia y tecnología, 6.5% a otros, 3.7% a deporte, recreación y cultura, 0.9% a posgrado y 0.7% a educación para adultos (cálculos con base en información de la tabla AR03b.1-1). En comparación con 2008, rubros como educación básica, posgrado y educación para adultos han perdido importancia, mientras que educación media superior, ciencia y tecnología, deporte, recreación, cultura y otros han ganado relevancia dentro del GFE. Durante el periodo 2008-2014 el rubro en el que se observó una mayor tasa de crecimiento media anual fue en otros (20%), le siguieron deporte, recreación y cultura (8.6%), ciencia y tecnología (8.5%), media superior (4.2%), superior (3.5%), posgrado (1%) y básica (0.2%), mientras que educación para adultos disminuyó (-6.9%) (cálculos con base en información de la tabla AR03b.1-2).

Respecto al GFE, la información podría sugerir ineficiencias en el proceso de gestión de los programas federales, ya que en 2014, 31.4% del gasto corriente —o 30 centavos de cada peso— se destinó para el pago de servicios personales, como nómina, seguridad social, pensiones, entre otros. En términos comparativos, esta proporción permitiría emplear prácticamente a una tercera parte del personal que se ocupa con los recursos de los programas de gasto federalizado, donde 95.8% fue para este tipo de pago (tabla AR03b.1-2). Esta distribución de recursos implicaría que los programas federales tienen una menor cantidad disponible para gastar e invertir en otros insumos relevantes para el logro de los objetivos de estos programas, como podrían ser asistencias al ingreso, becas, infraestructura, entre otros beneficios. Sin embargo, en el caso de aquellos

² Se trata del Ramo 8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.

³ En 2014, el INEE ejerció recursos que representaron menos de una décima de punto porcentual (0.08%) del GFE.

AR03b.1-1 Gasto federal ejercido en educación por ramo y destino de los recursos (2014)(millones de pesos corrientes)

Ramo	Descripción del ramo	Deporte, recreación y cultura	Básica	Media superior	Superior	Posgrado	Educación para adultos	Ciencia y tecnología ¹	Otros ²	Total
11	Educación Pública	21 261.4	52 070.9	79 514.2	104 206.6	5 429.3	3 155.1	10 837.1	42 698.7	319 172.3
25	Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	-	31 265.7	-	1 111.9	-	-	-	210.6	32 588.2
33	Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	-	313 377.6	4 170.5	3 148.5	-	2 213.2	-	3 205.4	326 115.1
7	Defensa Nacional	-	80.1	501.4	1 729.3	-	-	-	-	2 310.9
8	Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	-	-	787.4	1 358.5	1 406.4	-	5 013.2	-	8 565.6
9	Comunicaciones y Transportes	-	-	-	-	-	-	303.8	-	303.8
10	Economía	-	-	-	-	-	-	267.8	-	267.8
12	Salud	-	-	-	-	-	-	1 964.2	-	1 964.2
13	Marina	-	-	-	-	-	-	-	1 081.4	1 081.4
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales	-	-	-	-	-	-	453.3	-	453.3
18	Energía	-	-	-	-	-	-	1 669.5	-	1 669.5
23	Provisiones Salariales y Económicas	5 886.4	-	-	-	-	-	-	-	5 886.4
38	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	-	-	-	-	-	-	30 286.0	-	30 286.0
42	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	-	180.5	968	-	-	-	-	310.9	588.1
	Total	27 147.7	396 974.7	85 070.3	111 553.9	6 835.7	5 368.3	50 794.9	47 506.9	731 252.4

¹ Incluye Investigación científica, Desarrollo tecnológico, Servicios científicos y tecnológicos e Innovación.

² Incluye Función pública y Otros servicios educativos y actividades inherentes. La SEP estima que 10% del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas se destinó para educación, por lo tanto, en este rubro se contabiliza dicha cantidad.

Fuente: INEE, cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2014, SHCP (2015).

programas federales para educación básica parece haber una mayor eficiencia, pues el gasto corriente en servicios personales fue 1.6%; no así en educación media superior, pues dicha proporción alcanzó 46.9%.

Dentro de los programas federales existe una modalidad enfocada en la prestación de distintos servicios públicos, cuya proporción de gasto corriente destinado al pago de servicios personales fue 78.3% (ver información de referencia de la ficha técnica AR03b.1). Este porcentaje podría indicar una ampliación de recursos humanos disponibles necesarios para expandir la oferta educativa por medio de programas federales, los cuales son más flexibles en su operación en comparación con los servicios prestados en los centros educativos que reciben recursos mediante los programas de gasto federalizado.

De 2008 a 2014, el gasto de inversión en educación básica, media superior, superior, posgrado y educación para adultos disminuyó, en términos reales, -33, -31, -17, -88 y -28%, respectivamente, mientras que el gasto corriente generalmente creció en términos reales 2, 32, 26, y 8%, en ese orden, en los rubros mencionados, excepto en educación para adultos: -35%. Por un lado, considerando sólo programas federales, el gasto corriente en servicios personales en educación básica y media superior creció a una tasa media anual de -0.7 y 3.2%, respectivamente, a la vez que otros (gastos de operación) creció 1.4 y 6.6%; por otro lado, en los programas de gasto federalizado, servicios personales creció 0.3% en educación básica y 1.6% en educación media superior, mientras que otros decreció -1.2 y -2.5% (cálculos con base en la tabla AR03b.1-2). Asimismo, es importante resaltar que de 2012 a 2014 el gasto de capital en educación media superior aumentó 39% anual (cálculos con base en tabla AR03b.2-A1.1 en el anexo electrónico).

¿Cuáles han sido los criterios para determinar qué cantidad de recursos para educación obligatoria corresponde a cada entidad federativa? En 2014, se contabilizaron 51 Pp que destinan recursos a educación básica y media superior (ver lista de programas en la tabla AR03b.1-A2 del anexo electrónico). De éstos, 39 fueron federales y 12 de gasto federalizado.⁴ La distinción importa porque los primeros se enfocan en la prestación de bienes y servicios a la población en diferentes modalidades, con fines y propósitos diversos, los cuales están alineados con distintas metas nacionales y objetivos sectoriales; los segundos se encargan, principalmente, de mantener en operación aquellos centros educativos transferidos a las entidades federativas en el marco del Acuerdo Nacional para la Modernización de la Educación Básica (ANMEB). Por un lado, debido al gran número de elementos para analizar, queda pendiente un estudio más detallado que permita conocer mejor la distribución de los recursos de cada programa federal; no obstante, para proporcionar al lector una idea general acerca del enfoque de dichos programas, en el Cuadro 1 de este constructo se describen algunos que tienen como meta nacional

⁴ Incluye los Pp correspondientes al Ramo 25; la mayor parte de los recursos para educación obligatoria de este ramo se ejercen por medio del programa "Prestación de servicios de educación básica en el D.F." (AR03b.1-A2).

AR03b.1-2 Gasto federal ejercido en educación según tipo de gasto y destino (2008 y 2014) (millones de pesos a precios de 2012)¹

Año	Tipo de gasto	Programas federales						Programas de gasto federalizado											
		Deporte, recreación y cultura	Básica	Media superior	Superior	Posgrado	Educación para adultos	Ciencia y tecnología	Otros ²	Subtotal	Total	Básica	Media superior	Superior	Educación para adultos	Otros ³	Subtotal	Total	
Absolutos																			
2008	Corriente	6 100.7	784.1	27 554.2	33 056.8	3 904.6	2 535.2	13 223.9	5 443.9	92 603.4	288 323.8	2 901.1	-	1 239.2	-	292 464.1			
	Otros ⁴	8 309.7	41 123.6	25 856.7	42 260.7	1 832.5	2 721.1	12 156.7	6 569.2	140 830.2	12 950.0	191.7	-	815.0	-	13 956.7			
	Gasto de obra pública ⁵	250.6	1 139.0	1 663.6	1 866.5	29.1	0.0	579.3	61.9	5 589.9	251 509.5	-	-	-	-	-			
Inversión	285.7	5 481.7	1 873.2	2 231.8	71.2	153.6	2 251.0	1 379	12 486.0	6 180.5	-	2 984.4	-	2 585.5	11 750.5				
2014	Corriente	6 071.7	749.5	33 382.3	35 058.8	4 183.8	261.2	14 183.1	5 790.8	99 681.3	293 419.3	3 182.3	958.5	1 242.0	56.7	298 858.8			
	Otros ⁴	12 725.9	44 681.7	37 863.3	59 074.0	1 994.3	2 485.3	25 087.9	33 584.5	217 496.9	12 080.8	164.6	48.4	762.2	134.0	13 190.0			
	Gasto de obra pública ⁵	5 519.5	668.2	1 366.6	1 464.7	12.2	0.0	549.4	312.7	9 893.3	337 374.2	-	-	-	-	-			
Inversión	267.5	1 291.2	649.2	1 565.7	0.0	110.7	6 178.6	239.9	10 302.7	6 602.9	429.8	2 851.2	-	2 902.8	12 786.7				
Porcentajes																			
2008	Corriente	42.3	1.9	51.6	43.9	68.1	48.2	52.1	45.3	39.7	95.7	93.8	n.a.	60.3	n.a.	95.4			
	Otros ⁴	57.7	98.1	48.4	56.1	31.9	51.8	47.9	54.7	60.3	4.3	6.2	n.a.	39.7	n.a.	4.6			
	Gasto de obra pública ⁵	46.7	17.2	47.0	45.5	29.0	0.0	20.5	31.0	30.9	n.a.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	0.0			
Inversión	53.3	82.8	53.0	54.5	71.0	100.0	79.5	69.0	69.1	100.0	n.a.	100.0	n.a.	100.0	100.0				
2014	Corriente	32.3	1.6	46.9	37.2	67.7	9.5	36.1	14.7	31.4	96.0	95.1	95.2	62.0	29.7	95.8			
	Otros ⁴	67.7	98.4	53.1	62.8	32.3	90.5	63.9	85.3	66.6	4.0	4.9	4.8	38.0	70.3	4.2			
	Gasto de obra pública ⁵	95.4	34.1	67.8	48.3	100.0	0.0	8.2	56.6	49.0	n.a.	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0			
Inversión	4.6	65.9	32.2	51.7	0.0	100.0	91.8	43.4	51.0	100.0	100.0	100.0	n.a.	100.0	100.0				

¹ Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para Servicios Educativos por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual base de junio de 2012, y se tomó como referencia el promedio del mismo año.

² Incluye Función pública, Otros servicios educativos y actividades inherentes y Apoyo en servicios educativos concurrentes.

³ Incluye Función pública, Otros servicios educativos y actividades inherentes y Apoyo en servicios educativos concurrentes. La SEP estima que 10% del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas se destinó para educación, por lo tanto, en este rubro se contabiliza dicha cantidad.

⁴ Materiales y suministros, Servicios generales y Transferencias.

⁵ Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversión pública.

⁶ Servicios personales, Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias, Bienes muebles, inmuebles e intangibles e Inversiones financieras.

- Sin registro.

n.a. No aplica.

Fuentes: INEE; cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014, SHCP (2015), y en el Índice de Precios Productor Base 2012 INEGI (2015f).

Cuadro 1 Descripción de fines y objetivos de algunos programas federales con recursos para educación básica y media superior (2014)

Programa presupuestario	Meta nacional	Objetivo sectorial	Fin	Propósito
Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	México con Educación de Calidad	Asegurar mayor cobertura, inclusión y equidad educativa entre todos los grupos de la población para la construcción de una sociedad más justa	Proporcionar servicios de educación media superior y superior demandados.	La demanda de servicios de educación pública media superior y superior de los estados es atendida.
Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa			Mejorar la infraestructura y el equipamiento de servicios educativos, centros e instituciones de educación básica, media superior y superior, para la población con discapacidad, así como para aquella población que por razones socioeconómicas y culturales se encuentra en contexto de vulnerabilidad.	Las instituciones de educación básica, media superior y superior cuentan con normas y sistemas de apoyos compensatorios para atender los servicios educativos de nivel básico, o se benefician con el mejoramiento de infraestructura y equipamiento para la población con discapacidad, así como para aquella población que por razones socioeconómicas y culturales se encuentra en contexto de vulnerabilidad.
Programa Nacional de Becas			Otorgar becas y apoyos.	Estudiantes beneficiados con una beca no interrumpen sus estudios, con lo cual se logra la permanencia y el egreso de la población estudiantil.
Programa de Expansión en la Oferta Educativa en Educación Media Superior y Superior			Ampliar la infraestructura física educativa, el equipamiento, la escala de operación de los servicios educativos, así como diversificar la oferta educativa.	La matrícula de educación media superior y superior en instituciones públicas se incrementa.
Prestación de Servicios de Educación Inicial y Básica Comunitaria			Instalar servicios educativos comunitarios y apoyar las acciones compensatorias.	Niños y jóvenes que viven en localidades de alta y muy alta marginación o rezago social acceden a servicios educativos acordes con sus necesidades y características, permanecen y concluyen la educación básica.

Fuente: INEE, con información del *Avance en los Indicadores de los Programas Presupuestarios de la Administración Pública Federal 2014*, SHCP (2016b).

alcanzar una educación de calidad, así como el objetivo sectorial de asegurar mayores cobertura, inclusión y equidad educativas.⁵ Es importante destacar que actualmente se busca reducir la inequidad de los servicios educativos a partir del mejoramiento de las condiciones de la infraestructura educativa. En 2015, con la implantación del Programa Escuelas al CIEEN (Certificados de Infraestructura Escolar Nacional), los gobiernos de las entidades federativas, con base en un convenio con el gobierno federal, tuvieron la opción de potenciar sus recursos con el propósito de mejorar y rehabilitar escuelas con rezago físico (techos, pisos, agua potable, sanitarios, bebederos, mobiliario, conectividad, áreas para servicios administrativos, etcétera); hay que mencionar que tales recursos se obtienen por medio de contratos de crédito o emisión de certificados bursátiles fiduciarios (con plazo de hasta 25 años) cuya garantía o fuente de pago es el monto hasta

⁵ Las metas nacionales se establecen en el Plan Nacional de Desarrollo. En el ámbito educativo, los objetivos sectoriales están definidos en el Programa Sectorial de Educación.

por 25% del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)⁶ que corresponda a la entidad federativa (SHCP, 2016c).

Por otro lado, es posible describir de manera general los componentes de los programas de gasto federalizado, cuyos criterios están definidos en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), así como la evolución de la distribución de estos recursos entre las entidades federativas.

⁶ En 2013, en el artículo 52 de la LCF se estableció que las aportaciones con cargo al FAM podrán servir como fuente de pago de obligaciones adquiridas; además, el monto de tales obligaciones no podrá ser mayor a 25% de los recursos anuales del FAM y éstos no podrán destinarse para otro concepto que no sea infraestructura (Decreto, DOF, 2013, 9 de diciembre).

AR03b.1

Ficha técnica

Gasto federal ejercido en educación

Definición

Son los recursos que la federación, por medio de programas presupuestarios, destina a educación, cultura, deporte, recreación, ciencia, tecnología y otros; una parte de estos recursos se asigna mediante programas federales y otra a través de programas de gasto federalizado.

Fórmula de cálculo

$$GFEE = G_{PF} + G_{PGF}$$

G_{FEE}	Gasto federal ejercido en educación.
G_{PF}	Gasto en programas federales.
G_{PGF}	Gasto en programas de gasto federalizado.

Interpretación

Los recursos federales para educación se asignan mediante programas presupuestarios; éstos están a cargo de distintas dependencias, sin embargo, la Secretaría de Educación Pública (SEP) es responsable de la mayoría y, por lo tanto, de la mayor parte de los recursos. Se clasifican en programas federales y programas de gasto federalizado; los primeros están encaminados principalmente a proporcionar subsidios, bienes y servicios públicos para solventar demandas sociales; los segundos se refieren a los recursos transferidos a las entidades federativas, a través de los fondos del Ramo 33: FAM, FAETA y FAEB (incluyendo el total de recursos del Ramo 25), para mantener en operación los centros de educación obligatoria. Cabe mencionar que los programas de gasto federalizado también incluyen recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), pues la SEP estima que aproximadamente 10% de este fondo se destina para educación cada año.

Utilidad

Muestra el monto de recursos federales destinado a proporcionar subsidios, prestar y proveer servicios públicos, evaluar, regular, mejorar procesos administrativos, etcétera (programas federales), así como el monto de recursos para mantener en operación los centros de educación obligatoria (programas de gasto federalizado).

Al presentar esta información por tipo de gasto (corriente e inversión), es posible comparar el costo de operación de los programas federales respecto del de los programas de gasto federalizado.

Ofrece elementos para evaluar la siguiente dimensión de la calidad educativa

Eficiencia

Desagregación

Ramo, tipo educativo y tipo de gasto.

- **Máximo nivel de desagregación**
Nacional

Fuentes de información

INEGI (2015f). *Índice de Precios Productor. Base 2012*.
SHCP (2015). *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*.

Notas

- 1 Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para Servicios Educativos por origen de la producción y sus categorías. Se actualizó el INPP mensual base junio 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año.
- 2 El Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos no es gasto federalizado y, por lo tanto, no es estrictamente comparable con los fondos del Ramo 33, sin embargo, debido a que en cierto modo el Ramo 25 es para el Distrito Federal lo que el FAEB es para las entidades federativas, se cuantifica en el grupo de programas de gasto federalizado.

Porcentaje del gasto federal en educación respecto del gasto programable, el gasto neto total y el Producto Interno Bruto (2008-2014)

Año	Gasto en EB y EMS respecto del gasto programable	Gasto en EB y EMS respecto del gasto neto total	Gasto en EB y EMS respecto del PIB	Gasto en Educación respecto del gasto programable	Gasto en Educación respecto del gasto neto total	Gasto en Educación respecto del PIB
2008	15.5	11.9	2.8	21.2	16.3	3.9
2009	14.3	11.3	2.9	20.6	16.3	4.2
2010	14.1	11.1	2.8	20.5	16.2	4.1
2011	13.9	11.0	2.8	20.4	16.1	4.0
2012	13.7	10.8	2.7	20.5	16.2	4.1
2013	13.2	10.5	2.7	20.1	15.9	4.2
2014	13.3	10.6	2.8	20.2	16.0	4.3

EB. Educación básica.

EMS. Educación media superior.

PIB. Producto Interno Bruto.

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015).

Gasto ejercido en educación por medio de programas federales según modalidad y tipo de gasto (2014) (millones de pesos corrientes)

Modalidad	Servicios personales	Otros ¹	Gasto de obra pública ²	Gasto de capital diferente de obra pública ³	Total
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	314.8	82.3	-	-	397.2
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	6 350.2	2 334.2	-	7.6	8 691.9
Específicos	-	3 933.5	-	-	3 933.5
Funciones de las Fuerzas Armadas	2 054.0	451.5	-	84.5	2 589.9
Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	-	1.8	-	-	1.8
Otros subsidios	52.5	121 501.7	8 287.3	6 187.1	136 028.7
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	1 592.7	1 249.2	-	.0	2 841.9
Prestación de servicios públicos	99 083.3	27 420.5	5.2	1 601.4	128 110.4
Promoción y fomento	-	3 248.3	-	-	3 248.3
Provisión de bienes públicos	93.5	2 796.5	-	-	2 890.0
Proyectos de inversión	-	-	2 632.3	926.3	3 558.6
Regulación y supervisión	360.1	181.1	-	-	541.2
Sujetos a reglas de operación	173.1	76 972.7	-	2 570.0	79 715.8
Total	110 074.2	240 173.3	10 924.8	11 376.9	372 549.1

¹ Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversiones financieras.

² Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversión pública.

³ Servicios personales, Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias, Bienes muebles, inmuebles e intangibles e Inversiones financieras.

- Sin registro.

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2014*, SHCP (2015).

AR03b.1

Gasto federal ejercido en educación

Con el propósito de unificar y coordinar la educación en todo el territorio nacional, el Congreso de la Unión se encarga de emitir las leyes para repartir tanto la función social educativa como los recursos económicos correspondientes entre la federación, los estados y los municipios (CPEUM, art. 3, fracción VIII, 2015, 10 de julio). Por un lado, específicamente en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), se define la política de gasto, es decir, se determinan la cantidad, la distribución y el destino de los recursos públicos a ejercer en un año por los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, los gobiernos federal, estatal y municipal, y los organismos autónomos (SHCP, 2012). Los recursos públicos para cumplir con la función social educativa se asignan al PEF mediante programas presupuestarios cuyos objetivos y metas están alineados con los del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y los programas sectoriales,¹ especiales, regionales e institucionales derivados de este plan. Por otro lado, la Cuenta de la Hacienda Pública Federal es la fuente de información que muestra en detalle el origen, el uso y el destino de los recursos públicos federales en determinado año fiscal. Para facilitar la consulta de dicha información e identificar quién, para qué y en qué se ejerce cada peso del presupuesto, el gasto se clasifica de distintas maneras.

En primer lugar, es posible dividir el gasto federal en gasto programable y gasto no programable. Uno se refiere a la parte de los recursos que se asigna mediante programas para proporcionar bienes y servicios públicos a la población, y a aquellos recursos que se transfieren a las entidades federativas, cuyo ejercicio depende del cumplimiento de objetivos precisos; el otro, a los recursos destinados al pago de obligaciones financieras y de adeudos de ejercicios anteriores, así como a las transferencias a las entidades federativas que los gobiernos locales pueden ejercer sin condiciones. La suma de estos dos es igual al gasto neto total.

En segundo lugar, el gasto programable se puede presentar según la clasificación económica y por objeto del gasto (corriente, es decir, servicios personales, gastos de operación, pensiones y subsidios, o de inversión), la clasificación funcional programática (según la naturaleza de los servicios: gobierno, desarrollo social y desarrollo económico, así como por programa presupuestario) y la clasificación administrativa (según la dependencia o entidad que gasta los recursos).

La información así estructurada permite identificar los recursos públicos federales ejercidos en educación; además, gracias a que existen bases de datos de la Cuenta Pública de 2008 a 2014, es posible realizar un análisis más minucioso, al menos para ese periodo.

En ediciones anteriores de este anuario el indicador AR03b se enfocó en el análisis de la parte descentralizada del gasto federal en educación, que representa en promedio aproximadamente 52% del total (2008-2014). Sin embargo, ahora se incluye la información complementaria acerca del gasto que se asigna mediante diversos programas federales, de tal manera que a partir de esta publicación se presenta un panorama general del gasto federal en educación.

A pesar de la ventaja que ofrece la Cuenta Pública en cuanto al acceso a la información, no es posible identificar una parte de los recursos federales destinados a educación. De los recursos transferidos a las entidades por medio del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), los gobiernos estatales tienen la posibilidad de destinar una parte para apoyo a la educación (LCF, 2014, art. 47), pero el total de recursos está etiquetado para la subsunción del desarrollo regional, por lo tanto, no se puede determinar, primero, si una entidad destinó parte del FAFEF para apoyo a la educación y, segundo, en caso de haberlo hecho, la cantidad exacta (ver la nota técnica del indicador AR03a.1-A en el anexo electrónico).

¹ Como el Programa Sectorial de Educación 2013-2018, SEP (2013a).

ANEXO

AR03b.1-A1 Gasto en programas federales¹ ejercido en educación según destino y tipo de gasto (2008, 2012 y 2014) (millones de pesos corrientes)

AR

Destino del gasto	Corriente		Inversión			Total				
	Servicios personales	Otros ²	Gasto de obra pública ³	Gasto de capital diferente de obra pública ⁴	Otros ⁵	Corriente	Inversión	Total	Corriente (%)	Inversión (%)
2008										
Deporte, recreación y cultura	5 060.4	6 892.7	207.8	237.0	-	11 953.0	444.8	12 397.8	96.4	3.6
Básica	650.4	34 110.9	944.7	4 546.9	-	34 761.2	5 491.7	40 252.9	86.4	13.6
Media superior	22 855.4	21 447.4	1 379.9	1 553.7	-	44 302.8	2 933.7	47 236.4	93.8	6.2
Superior	27 419.7	35 054.0	1 548.2	1 851.2	-	62 473.7	3 399.4	65 873.1	94.8	5.2
Posgrado	3 238.7	1 520.0	24.1	59.0	-	4 758.8	83.1	4 841.9	98.3	1.7
Educación para adultos	2 102.9	2 257.1	-	127.4	-	4 359.9	127.4	4 487.3	97.2	2.8
Ciencia y tecnología ⁶	10 968.8	10 083.6	480.5	1 867.1	-	21 052.5	2 347.6	23 400.1	90.0	10.0
Otros ⁷	4 515.6	5 449.0	51.3	114.4	-	9 964.5	165.7	10 130.2	98.4	1.6
Total	76 811.8	116 814.6	4 636.6	10 356.7	-	193 626.5	14 993.4	208 619.9	92.8	7.2
2012										
Deporte, recreación y cultura	7 610.7	16 658.3	1 230.2	766.3	-	24 269.0	1 996.5	26 265.5	92.4	7.6
Básica	801.7	32 769.2	865.8	2 984.6	-	33 570.8	3 850.4	37 421.3	89.7	10.3
Media superior	32 013.0	35 456.3	1 084.3	1 148.7	-	67 469.3	2 233.0	69 702.3	96.8	3.2
Superior	32 988.5	57 972.3	1 477.5	1 531.8	-	90 960.8	3 009.3	93 970.1	96.8	3.2
Posgrado	2 796.1	1 659.3	105.4	93.8	-	4 455.4	199.2	4 654.7	95.7	4.3
Educación para adultos	2 628.8	3 132.8	-	159.4	-	5 761.5	159.4	5 920.9	97.3	2.7
Ciencia y tecnología ⁶	16 223.1	16 824.4	669.0	3 250.7	40.0	33 047.5	3 959.7	37 007.3	89.3	10.7
Otros ⁷	5 966.7	30 358.9	751.7	295.4	-	36 325.6	1 047.2	37 372.8	97.2	2.8
Total	101 028.7	194 831.4	6 184.1	10 230.8	40.0	295 860.0	16 454.8	312 314.8	94.7	5.3
2014										
Deporte, recreación y cultura	6 704.7	14 052.7	6 094.9	295.3	-	20 757.5	6 390.3	27 147.7	76.5	23.5
Básica	827.7	49 340.2	737.8	1 425.8	-	50 167.9	2 163.6	52 331.5	95.9	4.1
Media superior	36 862.8	41 811.0	1 509.1	716.9	-	78 673.8	2 226.0	80 899.8	97.2	2.8
Superior	38 714.1	65 233.1	1 617.4	1 728.9	-	103 947.2	3 346.3	107 293.5	96.9	3.1
Posgrado	4 620.0	2 202.2	13.5	-	-	6 822.2	13.5	6 835.7	99.8	0.2
Educación para adultos	288.4	2 744.4	0.0	122.3	-	3 032.8	122.3	3 155.1	96.1	3.9
Ciencia y tecnología ⁶	15 661.9	27 703.6	606.7	6 822.8	-	43 365.4	7 429.5	50 794.9	85.4	14.6
Otros ⁷	6 394.6	37 086.1	345.3	264.9	-	43 480.7	610.3	44 090.9	98.6	1.4
Total	110 074.1	240 173.3	10 924.8	11 376.9	-	350 247.5	22 301.7	372 549.1	94.0	6.0

¹ No incluye gasto federalizado.

² Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversiones financieras.

³ Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversión pública.

⁴ Servicios personales, Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias, Bienes muebles, inmuebles e intangibles e Inversiones financieras.

⁵ Gasto de inversión por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios.

⁶ Incluye Investigación científica, Desarrollo tecnológico, Servicios científicos y Fomento del desarrollo científico y tecnológico e Innovación.

⁷ Incluye Función pública, Apoyo en servicios educativos concurrentes y Otros servicios educativos y actividades inherentes.

- Sin registro.

Fuente: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015).

AR03b.1-A1.1 Gasto en programas federales¹ ejercido en educación según destino y tipo de gasto (2008, 2012 y 2014)
(millones de pesos a precios de 2012)²

Destino del gasto	Corriente		Inversión			Total				
	Servicios personales	Otros ³	Gasto de obra pública ⁴	Gasto de capital diferente de obra pública ⁵	Otros ⁶	Corriente	Inversión	Total	Corriente (%)	Inversión (%)
2008										
Deporte, recreación y cultura	6 100.7	8 309.7	250.6	285.7	-	14 410.4	536.3	14 946.7	96.4	3.6
Básica	784.1	41 123.6	1 139.0	5 481.7	-	41 907.7	6 620.7	48 528.4	86.4	13.6
Media superior	27 554.2	25 856.7	1 663.6	1 873.2	-	53 410.9	3 536.8	56 947.7	93.8	6.2
Superior	33 056.8	42 260.7	1 866.5	2 231.8	-	75 317.5	4 098.3	79 415.8	94.8	5.2
Posgrado	3 904.6	1 832.5	29.1	71.2	-	5 737.1	100.2	5 837.4	98.3	1.7
Educación para adultos	2 535.2	2 721.1	0.0	153.6	-	5 256.3	153.6	5 409.8	97.2	2.8
Ciencia y tecnología ⁷	13 223.9	12 156.7	579.3	2 251.0	-	25 380.6	2 830.3	28 210.9	90.0	10.0
Otros ⁸	5 443.9	6 569.2	61.9	137.9	-	12 013.1	199.7	12 212.9	98.4	1.6
Total	92 603.4	140 830.2	5 589.9	12 486.0	-	233 433.6	18 075.8	251 509.5	92.8	7.2
2012										
Deporte, recreación y cultura	7 583.7	16 599.2	1 225.8	763.6	-	24 183.0	1 989.4	26 172.4	92.4	7.6
Básica	798.8	32 653.0	862.8	2 974.0	-	33 451.8	3 836.8	37 288.6	89.7	10.3
Media superior	31 899.6	35 330.6	1 080.5	1 144.6	-	67 230.2	2 225.1	69 455.3	96.8	3.2
Superior	32 871.5	57 766.8	1 472.3	1 526.4	-	90 638.3	2 998.7	93 637.0	96.8	3.2
Posgrado	2 786.2	1 653.4	105.1	93.5	-	4 439.6	198.5	4 638.2	95.7	4.3
Educación para adultos	2 619.4	3 121.7	0.0	158.9	-	5 741.1	158.9	5 900.0	97.3	2.7
Ciencia y tecnología ⁷	16 165.6	16 764.8	666.7	3 239.2	39.8	32 930.4	3 945.7	36 876.1	89.3	10.7
Otros ⁸	5 945.6	30 251.2	749.1	294.4	-	36 196.8	1 043.5	37 240.3	97.2	2.8
Total	100 670.5	194 140.7	6 162.1	10 194.5	39.8	294 811.3	16 396.5	311 207.7	94.7	5.3
2014										
Deporte, recreación y cultura	6 071.7	12 725.9	5 519.5	267.5	-	18 797.6	5 786.9	24 584.5	76.5	23.5
Básica	749.5	44 681.7	668.2	1 291.2	-	45 431.2	1 959.3	47 390.5	95.9	4.1
Media superior	33 382.3	37 863.3	1 366.6	649.2	-	71 245.7	2 015.8	73 261.5	97.2	2.8
Superior	35 058.8	59 074.0	1 464.7	1 565.7	-	94 132.8	3 030.4	97 163.2	96.9	3.1
Posgrado	4 183.8	1 994.3	12.2	0.0	-	6 178.1	12.2	6 190.3	99.8	0.2
Educación para adultos	261.2	2 485.3	0.0	110.7	-	2 746.5	110.7	2 857.2	96.1	3.9
Ciencia y tecnología ⁷	14 183.1	25 087.9	549.4	6 178.6	-	39 271.0	6 728.0	45 999.0	85.4	14.6
Otros ⁸	5 790.8	33 584.5	312.7	239.9	-	39 375.3	552.6	39 928.0	98.6	1.4
Total	99 681.3	217 496.9	9 893.3	10 302.7	-	317 178.2	20 196.0	337 374.2	94.0	6.0

¹ No incluye gasto federalizado.

² Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los Servicios de Educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base junio de 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año.

³ Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversiones financieras.

⁴ Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversión pública.

⁵ Servicios personales, Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias, Bienes muebles, inmuebles e intangibles e Inversiones financieras.

⁶ Gasto de inversión por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios.

⁷ Incluye Investigación científica, Desarrollo tecnológico, Servicios científicos y Fomento del desarrollo científico y tecnológico e Innovación.

⁸ Incluye Función pública, Apoyo en servicios educativos concurrentes y Otros servicios educativos y actividades inherentes.

- Sin registro.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2014*, SHCP (2015), y en el *Índice de Precios Productor. Base 2012*, INEGI (2015f).

AR03b.1-A2 Programas presupuestarios para educación básica y educación media superior (2014)(millones de pesos corrientes)

AR

Ramo	Modalidad		Programa presupuestario	Básica	Media superior
7	A	Funciones de las Fuerzas Armadas	21 Sistema educativo militar	-	264.4
	R	Específicos	16 Programa de becas para los hijos del personal de las Fuerzas Armadas en activo	80.1	237.1
8	E	Prestación de servicios públicos	1 Desarrollo y aplicación de programas educativos a nivel medio superior	-	700.1
	K	Proyectos de inversión	9 Proyectos de infraestructura social de educación	-	19.0
	L	Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	1 Responsabilidades, resoluciones judiciales y pago de liquidaciones	-	.4
	M	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	1 Actividades de apoyo administrativo	-	68.0
11	B	Provisión de bienes públicos	3 Edición, producción y distribución de libros y otros materiales educativos	2 890.0	-
	E	Prestación de servicios públicos	5 Formación y certificación para el trabajo	-	2 509.7
	E	Prestación de servicios públicos	7 Prestación de servicios de educación media superior	-	7 033.3
	E	Prestación de servicios públicos	8 Prestación de servicios de educación técnica	-	28 413.1
	E	Prestación de servicios públicos	9 Programa de formación de recursos humanos basada en competencias (PROFORHCOM)	-	22.8
	E	Prestación de servicios públicos	10 Prestación de servicios de educación superior y posgrado	-	0.0
	E	Prestación de servicios públicos	13 Producción y transmisión de materiales educativos y culturales	205.6	-
	E	Prestación de servicios públicos	21 Investigación científica y desarrollo tecnológico	-	.6
	E	Prestación de servicios públicos	47 Diseño, construcción, certificación y evaluación de la infraestructura física educativa	-	34.0
	E	Prestación de servicios públicos	66 Prestación de servicios de educación inicial y básica comunitaria	4 322.3	-
	G	Regulación y supervisión	1 Normar los servicios educativos	-	6.2
	K	Proyectos de inversión	9 Proyectos de infraestructura social del sector educativo	737.8	227.4
	K	Proyectos de inversión	27 Mantenimiento de infraestructura	-	147.7
	M	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	1 Actividades de apoyo administrativo	179.8	181.6
	P	Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	1 Diseño y aplicación de la política educativa	97.5	411.2
	S	Sujetos a reglas de operación	29 Programa Escuelas de Calidad	1 486.4	-
	S	Sujetos a reglas de operación	72 PROSPERA Programa de Inclusión Social	18 093.7	10 182.1
	S	Sujetos a reglas de operación	221 Programa Escuelas de Tiempo Completo	11 211.2	-
	S	Sujetos a reglas de operación	222 Programa de Escuela Segura	286.6	-
	S	Sujetos a reglas de operación	243 Programa Nacional de Becas	251.8	5 657.5
	S	Sujetos a reglas de operación	244 Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	330.4	49.3
	S	Sujetos a reglas de operación	246 Programa de Fortalecimiento de la Calidad en Educación Básica	1 254.6	-
	S	Sujetos a reglas de operación	247 Programa para el Desarrollo Profesional Docente	165.5	8.5
	U	Otros subsidios	6 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	-	22 550.6
	U	Otros subsidios	31 Fortalecimiento a la educación temprana y el desarrollo infantil	747.0	-
	U	Otros subsidios	77 Programa de Inclusión y Alfabetización Digital	2 267.3	-
	U	Otros subsidios	79 Programa de Expansión en la Oferta Educativa en Educación Media Superior y Superior	-	1 992.7
	U	Otros subsidios	80 Apoyos a centros y organizaciones de educación	-	85.9
	U	Otros subsidios	82 Programa Escuelas de Excelencia para Abatir el Rezago Educativo	7 543.3	-
25	E	Prestación de servicios públicos	3 Prestación de servicios de educación básica en el D.F.	30 779.3	-
	E	Prestación de servicios públicos	29 Programa Escuelas de Calidad	23.0	-
	E	Prestación de servicios públicos	221 Programa Escuelas de Tiempo Completo	229.8	-
	E	Prestación de servicios públicos	222 Programa Escuela Segura	18.5	-
	E	Prestación de servicios públicos	244 Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	3.2	-
	E	Prestación de servicios públicos	246 Programa de fortalecimiento de la calidad de educación básica	21.1	-
	S	Sujetos a reglas de operación	243 Programa Nacional de Becas	3.0	-
	U	Otros subsidios	1 Becas para la población atendida por el sector educativo	187.9	-
33	I	Gasto federalizado	1 FAEB	306 936.5	-
	I	Gasto federalizado	7 FAM Infraestructura educativa básica	6 441.0	-
	I	Gasto federalizado	8 FAM Infraestructura educativa media superior y superior	-	474.6
	I	Gasto federalizado	9 FAETA Educación tecnológica	-	3 695.9
42	E	Prestación de servicios públicos	1 Normatividad y Política Educativa	25.0	22.9
	E	Prestación de servicios públicos	2 Evaluación del Sistema Educativo Nacional	34.4	5.6
	E	Prestación de servicios públicos	3 Información y Fomento de la Cultura de la Evaluación	34.7	28.2
	E	Prestación de servicios públicos	35 Evaluaciones confiables de la calidad educativa y difusión oportuna de sus resultados	86.4	40.1
Total				396 974.7	85 070.3

- Sin registro.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2014*, SHCP (2015).

AR03b.1-A2.1 Programas presupuestarios para educación básica y educación media superior (2014)(millones de pesos a precios de 2012)¹

AR

Ramo	Modalidad	Programa presupuestario	Básica	Media superior
7	A	Funciones de las Fuerzas Armadas		239.4
	R	Específicos	72.6	214.7
8	E	Prestación de servicios públicos		634.0
	K	Proyectos de inversión		17.2
	L	Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional		.3
	M	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional		61.6
11	B	Provisión de bienes públicos	2 617.1	-
	E	Prestación de servicios públicos		2 272.7
	E	Prestación de servicios públicos		6 369.2
	E	Prestación de servicios públicos		25 730.4
	E	Prestación de servicios públicos		20.7
	E	Prestación de servicios públicos		0.0
	E	Prestación de servicios públicos	186.2	-
	E	Prestación de servicios públicos		.6
	E	Prestación de servicios públicos		30.8
	E	Prestación de servicios públicos	3 914.2	-
	G	Regulación y supervisión		5.6
	K	Proyectos de inversión	668.2	205.9
	K	Proyectos de inversión		133.8
	M	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	162.8	164.4
	P	Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	88.3	372.3
	S	Sujetos a reglas de operación	1 346.1	-
	S	Sujetos a reglas de operación	16 385.4	9 220.8
	S	Sujetos a reglas de operación	10 152.7	-
	S	Sujetos a reglas de operación	259.6	-
	S	Sujetos a reglas de operación	228.0	5 123.3
	S	Sujetos a reglas de operación	299.2	44.7
	S	Sujetos a reglas de operación	1 136.1	-
	S	Sujetos a reglas de operación	149.9	7.7
	U	Otros subsidios		20 421.4
	U	Otros subsidios	676.5	-
	U	Otros subsidios	2 053.2	-
	U	Otros subsidios		1 804.6
	U	Otros subsidios		77.8
	U	Otros subsidios	6 831.1	-
25	E	Prestación de servicios públicos	27 873.2	-
	E	Prestación de servicios públicos	20.8	-
	E	Prestación de servicios públicos	208.1	-
	E	Prestación de servicios públicos	16.8	-
	E	Prestación de servicios públicos	2.9	-
	E	Prestación de servicios públicos	19.1	-
	S	Sujetos a reglas de operación	2.7	-
	U	Otros subsidios	170.1	-
33	I	Gasto federalizado	277 956.5	-
	I	Gasto federalizado	5 832.9	-
	I	Gasto federalizado		429.8
	I	Gasto federalizado		3 346.9
42	E	Prestación de servicios públicos	22.6	20.7
	E	Prestación de servicios públicos	31.2	5.1
	E	Prestación de servicios públicos	31.4	25.5
	E	Prestación de servicios públicos	78.2	36.3
Total			359 493.6	77 038.2

¹ Los valores nominales fueron deflactados mediante el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual base junio de 2012 y se tomó como referencia el promedio del mismo año.
- Sin registro.

Fuentes: INEE, cálculos con base en la *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2014*, SHCP (2015), y en el *Índice de Precios Productor. Base 2012*, INEGI (2015f).