

# AR03

## ¿CUÁNTO GASTAN EL ESTADO Y LA SOCIEDAD EN LA FORMACIÓN INTEGRAL DE LA POBLACIÓN, ESPECIALMENTE EN EDUCACIÓN OBLIGATORIA?

### AR03b.1 Gasto Federal Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología (2013 y 2016)

En 2016 el GFE ascendió a 784 295.3 millones de pesos corrientes (tabla AR03b.1-1), equivalente a 60.2% del GNE y a 18.7% del total del Gasto Programable del Sector Público Presupuestario, que corresponde a los recursos del gobierno para gestionar y proveer bienes y servicios públicos a la población. Además, el GFE representó 3.9% del PIB, pero el componente propiamente educativo de éste equivale a 3.5%<sup>1</sup> (información de referencia de la ficha técnica AR03b.1).

El GFE se ejerce a través de Programas presupuestarios (Pp), los cuales permiten asignar recursos para implantar acciones vinculadas al logro de resultados.<sup>2</sup> Éstos se distribuyen en 15 ramos dirigidos a distintas dependencias federales de carácter administrativo, autónomo o general. En 2016, 93.7% del GFE se realizó mediante Pp a cargo de los ramos 11, 25 y 33, coordinados por la SEP; el resto se ejerció mayormente mediante Pp a cargo de los ramos administrativos Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, y Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (tabla AR03b.1-1).

---

<sup>1</sup> Éste se obtiene de restar al GFE los recursos por concepto de cultura, deporte, ciencia, tecnología, función pública y estimación del FAFEF.

<sup>2</sup> Los Pp mediante los cuales se ejerce el GFE tienen varias modalidades. Éstas definen, entre otros aspectos, el propósito de los recursos y la normatividad bajo la cual se entregan o distribuyen. Por un lado, la modalidad "S" corresponde a subsidios y se rigen por reglas de operación; la modalidad "U" se refiere a transferencias y se rigen por lineamientos generales; la modalidad "B" y "E", producción de bienes y prestación de servicios, respectivamente, no se rigen por reglas de operación ni lineamientos (información de referencia de la ficha técnica AR03b.1). Por otro lado, la modalidad "I" se refiere a gasto federalizado, corresponde a transferencias a las entidades federativas, y su propósito y reglas de distribución se definen en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF, 2018, 30 de enero).

**AR03b.1-1** Gasto Federal Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología por ramo y destino de los recursos (2016)  
(millones de pesos corrientes)

Ramo	Descripción del ramo	Deporte, recreación y cultura	Básica	Media superior	Superior	Posgrado	Educación para adultos	Ciencia y tecnología <sup>1</sup>	Otros <sup>2</sup>	Total
11	Educación Pública	23 323.7	44 567.1	90 038.4	111 614.6	6 228.6	3 278.2	14 482.8	29 407.4	322 940.8
25	Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	-	35 332.0	-	1 315.6	-	-	-	364.61	37 012.2
33	Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	-	361 793.7	4 644.1	3 339.1	-	1 999.0	-	3 399.5	375 175.5
7	Defensa Nacional	-	121.0	751.8	2 242.4	-	-	-	-	3 115.2
8	Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	-	-	788.6	1 771.6	1 439.3	-	2 968.7	-	6 968.3
9	Comunicaciones y Transportes	-	-	-	-	-	-	303.5	-	303.5
10	Economía	-	-	-	-	-	-	190.1	-	190.1
12	Salud	-	-	-	-	-	-	2 205.5	-	2 205.5
13	Marina	-	-	-	-	-	-	-	1 312.9	1 312.9
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales	-	-	-	-	-	-	420.8	-	420.8
18	Energía	-	-	-	-	-	-	1 294.0	-	1 294.0
38	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	-	-	-	-	-	-	31 566.7	-	31 566.7
42	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	-	300.53	1 111.64	-	-	-	-	581.80	994.0
50	Instituto Mexicano del Seguro Social	-	-	-	-	-	-	705.2	-	705.2
51	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	-	-	-	-	-	-	90.74	-	90.7
<b>Total</b>		<b>23 323.7</b>	<b>442 114.4</b>	<b>96 334.6</b>	<b>120 283.3</b>	<b>7 667.9</b>	<b>5 277.2</b>	<b>54 228.0</b>	<b>35 066.2</b>	<b>784 295.3</b>

<sup>1</sup> Incluye Investigación científica, Desarrollo tecnológico, Servicios científicos y tecnológicos e innovación.

<sup>2</sup> Incluye Función pública y Otros servicios educativos y actividades inherentes. La SEP estima que 10% del FAFEF se destinó para educación, por lo tanto, en este rubro se contabiliza dicha cantidad.

**Fuente:** INEE, cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016 (SHCP, 2017).

En 2016 los recursos del GFE se distribuyeron a través de 102 Pp, de los cuales 13 fueron PGF y 89 fueron PF<sup>3</sup> (tabla AR03b.1-A3). Los recursos de los PGF en su mayoría se emplean para el pago del personal ocupado en la operación regular de los servicios de educación básica (tabla AR03b.1-A2). El gasto de los PF se diversifica para apoyar a distintos organismos educativos, prestar servicios educativos, otorgar becas y otras transferencias (información de referencia de la ficha técnica AR03b.1).

Los Programas de Gasto Federalizado (PGF) fueron equivalentes a 411 183.9 millones de pesos corrientes, lo que representó 52.4% del GFE, durante 2016. Por su parte, los Programas Federales (PF) ascendieron a 373 111.3 millones de pesos corrientes, equivalente a 47.6% del GFE (tabla AR03b.1-2). A pesar de los numerosos Pp que integran el GFE, el ejercicio del FONE representa 86.3% de los recursos de los PGF. Por su parte, 14 Pp concentran 80.3% de los recursos de los PF (gráfica AR03b.1-1).

Durante los años analizados del sexenio de Enrique Peña (2013-2016) el gasto mediante PF creció, en términos reales, en menor medida que durante los años analizados del sexenio de Felipe Calderón (2008-2012), 1.1 y 6.2%, respectivamente. Por el contrario, el gasto mediante PGF creció, en términos reales, en mayor medida durante 2013-2016, 3%, mientras que durante 2008-2012, sólo 1.3% (tabla AR03b.1-2).

En lo que va del sexenio (2013-2016), los PGF destinados a educación básica y a EMS se han incrementado en promedio anual 3.1% y 3.2%, respectivamente. De la misma forma, los PF han crecido durante este periodo, para los mismos tipos educativos, aunque a tasas diferenciadas, 3.5% en educación básica y 6.2% en EMS (tabla AR03b.1-2). Sin embargo, de 2015 a 2016 se presentó una disminución de 3 064.6 millones de pesos reales en los PF de educación básica. Además, se redujo el monto destinado a educación para adultos; la disminución media anual de estos recursos fue de 5.2% en PGF y 21.3% en PF, ello a pesar de que 35.2% de la población de 15 años o más carecía de educación secundaria en 2015, nivel educativo constitucionalmente obligatorio desde 1993 (INEE, 2017a).

Los PGF tienen como principal destino el gasto corriente, 96.6%, lo que equivale a 397 110.9 millones de pesos corrientes, dirigidos principalmente al pago de servicios personales (91.3%). Los recursos de estos programas se distribuyen por medio del FONE, el FAM, el FAETA, el FAFEF y los Servicios de Educación Básica y Normal del Distrito Federal (tabla AR03b.1-A2).

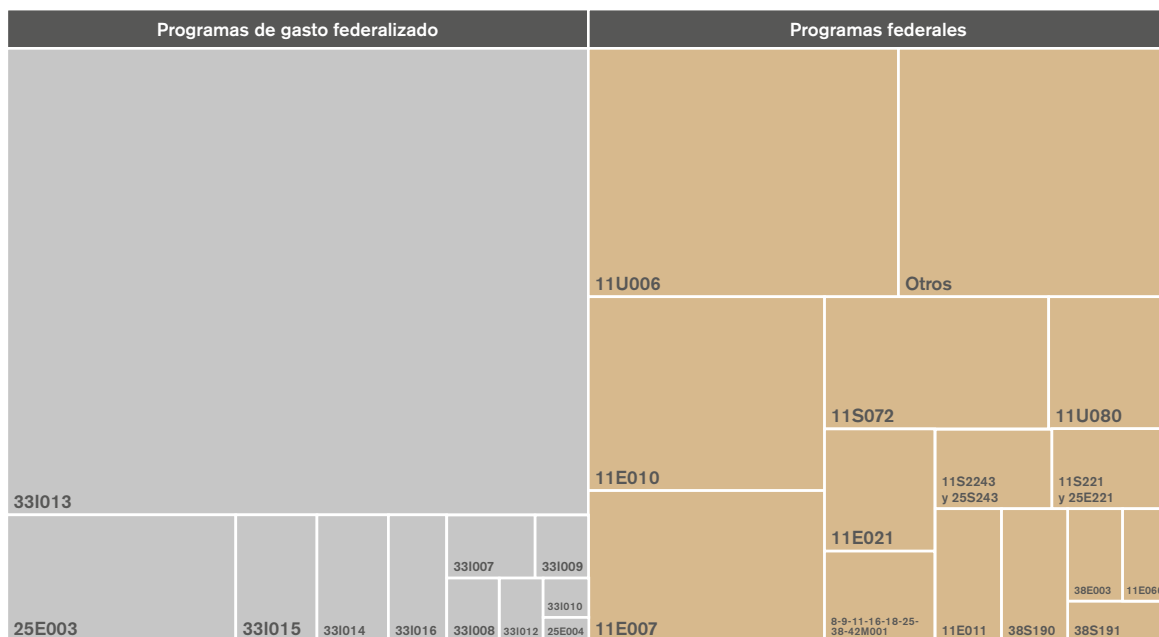
---

<sup>3</sup> Algunos Pp pueden aparecer más de una vez, pues un mismo Pp puede ser administrado por distintos ramos. Así, si se cuentan todos, se tiene un total de 122 Pp; sin embargo, al unificar aquellos que se repiten, se tiene un total de 102. Los PGF son los Pp de modalidad "I" junto con los Pp: Servicios de educación básica en el D.F. y Servicios de educación normal en el D.F., pues los recursos de estos últimos representan para la Ciudad de México lo que los del FONE representan para las entidades federativas; el resto de los Pp son PF.

De forma similar, el gasto en PF se dirige principalmente a gasto corriente; en 2016 éste fue equivalente a 360 386.4 millones de pesos corrientes, 96.6% del monto total (la proporción de este gasto destinado al pago de servicios personales (34.5%) fue menor al observado en el caso de los PGF), mientras que el restante 3.4% se destinó a inversión, 12 725 millones de pesos corrientes (tabla AR03b.1-A1.1). El gasto en PF se realizó principalmente mediante: Subsidios para organismos descentralizados estatales; Servicios de Educación Superior y Posgrado; Servicios de Educación Media Superior; PROSPERA Programa de Inclusión Social; Apoyos a centros y organizaciones de educación; Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico; Programa Nacional de Becas; Escuelas de Tiempo Completo; Desarrollo Cultural; Becas de posgrado y apoyos a la calidad; Actividades de apoyo administrativo; Investigación científica, desarrollo e innovación; Educación Inicial y Básica Comunitaria; Sistema Nacional de Investigadores, entre otros (gráfica AR03b.1-1).

**AR03b.1-1** Participación porcentual del gasto de programas presupuestarios de educación, cultura, deporte, ciencia y tecnología por tipo de programa (2016)

AR



Fuente: INEE, con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016 (SHCP, 2017).

Programa	Descripción	Porcentaje		
Programas federales	11U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	22.4%	
	11E010	Servicios de Educación Superior y Posgrado	13.2%	
	11E007	Servicios de Educación Media Superior	10.4%	
	11S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	8.5%	
	11U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	4.6%	
	11E021	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	3.9%	
	8-9-11-16-18-25-38-42M001	Actividades de apoyo administrativo	2.9%	
	11S243 y 25S243	Programa Nacional de Becas	2.7%	
	11S221 y 25E221	Escuelas de Tiempo Completo	2.7%	
	11E011	Desarrollo Cultural	2.6%	
	38S190	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	2.5%	
	38E003	Investigación científica, desarrollo e innovación	1.5%	
	11E066	Educación Inicial y Básica Comunitaria	1.2%	
	38S191	Sistema Nacional de Investigadores	1.2%	
	Otros		19.6%	
	Programas de gasto federalizado	33I013	FONE Servicios Personales	78.5%
		33I015	FONE Gasto de Operación	3.0%
33I014		FONE Otros de Gasto Corriente	2.6%	
33I016		FONE Fondo de Compensación	2.2%	
25E003		Servicios de educación básica en el D.F.	8.4%	
33I007		FAM Infraestructura Educativa Básica	1.7%	
33I009		FAETA Educación Tecnológica	1.0%	
33I008		FAM Infraestructura Educativa Media Superior y Superior	0.9%	
33I012		FAFEF	0.8%	
33I010		FAETA Educación de Adultos	0.5%	
25E004	Servicios de educación normal en el D.F.	0.3%		

**AR03b.1-2** Gasto federal ejercido en educación, cultura, deporte, ciencia y tecnología según tipo de programa presupuestario y destino (2008-2016)

Año	Programas federales							Programas de gasto federalizado							
	Deporte, recreación y cultura	Básica	Media superior	Superior	Posgrado	Educación para adultos	Ciencia y tecnología	Otros <sup>1</sup>	Subtotal	Básica	Educación para adultos	Media Superior	Superior	Otros <sup>2</sup>	Subtotal
<b>Millones de pesos a precios corrientes</b>															
2008	12 397.8	40 528.0	47 236.5	65 873.1	4 841.9	4 487.3	23 400.1	10 130.2	208 894.9	25 474.9	1 703.9	2 565.4	2 475.5	2 144.6	263 638.8
2009	14 976.3	34 037.3	50 063.4	73 292.9	5 328.7	4 349.1	26 138.5	23 710.0	231 896.1	26 563.3	1 792.8	2 680.2	3 349.9	2 233.3	275 689.8
2010	18 153.0	34 802.0	54 818.5	77 087.5	5 157.2	4 859.5	28 127.2	28 558.7	251 563.6	27 992.1	1 853.9	2 852.4	3 417.2	2 317.7	290 368.2
2011	20 968.1	40 095.0	60 627.1	85 566.5	5 356.1	5 262.9	31 848.3	31 119.5	280 833.4	29 674.4	1 975.7	3 052.9	3 838.8	2 601.8	308 213.8
2012	26 265.5	38 157.1	69 702.4	93 933.7	4 654.7	5 209.9	37 007.3	37 540.3	313 241.7	31 481.79	2 117.5	3 616.4	3 852.4	2 772.0	327 176.1
2013	25 927.5	37 460.5	69 645.3	96 955.8	4 868.8	6 129.2	42 735.3	44 673.3	328 395.7	32 938.99	2 136.4	3 847.4	3 891.4	2 973.1	342 238.2
2014	27 147.7	52 817.9	80 899.8	107 324.6	6 835.7	3 155.1	50 794.9	44 301.5	373 277.2	34 415.68	2 213.2	4 170.5	4 229.3	3 205.4	357 975.2
2015	28 467.9	47 745.8	87 670.1	110 379.1	6 941.5	3 260.2	55 608.8	42 501.0	382 574.4	38 290.51	1 915.7	4 383.5	4 490.9	3 288.1	396 933.2
2016	23 323.7	45 598.0	91 690.5	115 658.4	7 667.9	3 278.2	54 228.0	31 666.7	373 111.3	39 651.65	1 999.0	4 644.1	4 624.9	3 399.5	411 183.9
<b>Millones de pesos a precios de 2012<sup>3</sup></b>															
2008	14 638.6	47 853.1	55 774.1	77 779.1	5 717.1	5 298.3	27 629.5	11 961.2	246 651.0	300 793.4	2 011.9	3 029.0	2 922.9	2 532.3	311 289.4
2009	16 793.6	38 167.4	56 138.1	82 186.3	5 975.2	4 876.8	29 310.1	26 587.0	260 034.5	29 786.58	2 010.3	3 005.4	3 756.4	2 504.3	309 142.2
2010	19 543.3	37 467.5	59 017.1	82 991.6	5 552.2	5 231.7	30 281.4	30 746.0	270 830.8	30 136.66	1 995.9	3 070.9	3 678.9	2 495.2	312 607.5
2011	21 819.8	41 743.5	63 119.7	89 084.6	5 576.3	5 479.2	33 157.8	32 399.0	292 379.9	30 894.52	2 057.0	3 178.4	3 996.7	2 708.7	320 886.0
2012	26 265.5	38 157.1	69 702.4	93 993.7	4 654.7	5 920.9	37 007.3	37 540.3	313 241.7	31 481.79	2 117.5	3 616.4	3 852.4	2 772.0	327 176.1
Crecimiento real 2008-2012	15.7	- 5.5	5.7	4.8	- 5.0	2.8	76	33.1	62	1.1	1.3	4.5	7.1	2.3	1.3
2013	24 976.8	36 086.9	67 091.5	93 400.6	4 690.2	5 904.5	41 168.3	43 035.2	316 354.0	31 731.18	2 058.1	3 706.3	3 748.7	2 864.1	329 688.9
2014	25 141.9	48 915.4	74 922.5	99 394.9	6 330.7	2 922.0	47 041.9	41 028.3	345 697.6	31 872.87	2 049.6	3 862.3	3 916.8	2 968.6	331 526.1
2015	25 666.3	43 046.9	79 042.1	99 516.3	6 258.4	2 939.4	50 136.1	38 318.3	344 923.7	34 522.18	1 727.2	3 962.1	4 048.9	2 919.4	357 869.4
2016	20 451.2	39 982.3	80 398.3	101 414.3	6 723.6	2 874.5	47 549.5	27 766.8	327 160.4	34 768.30	1 752.8	4 072.1	4 055.3	2 980.8	360 544.1
Crecimiento real 2013-2016	-6.4	3.5	6.2	2.8	12.8	-21.3	4.9	-13.6	1.1	3.1	-5.2	3.2	2.7	1.3	3.0

<sup>1</sup> Incluye Función pública y Otros servicios educativos y actividades inherentes.

<sup>2</sup> Incluye Función pública y Otros servicios educativos y actividades inherentes. La SEP estima que 10% del IFAFEF se destinó para educación, por lo tanto, en este rubro se contabiliza dicha cantidad.

<sup>3</sup> Los valores nominales fueron deflacionados mediante el INPC. Se anualizó el INPC mensual y se tomó como referencia el promedio de 2012.

**Fuentes:** INEE; cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016 (SHCF, 2017); Índice Nacional de Precios al Consumidor (INEGI, 2017g).

## Gasto Federal Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología

### Definición

Son los recursos que la federación, por medio de programas presupuestarios, destina para educación, cultura, deporte, ciencia y tecnología; una parte de estos recursos se asigna por medio de programas federales y otra por medio de programas de gasto federalizado.

### Fórmula de cálculo<sup>1</sup>

$$GFE = G_{PF} + G_{PGF}$$

$$G_{PF} = \sum_{i=1}^m PF_i$$

$$G_{PGF} = \sum_{j=1}^n PGF_j$$

---

$GFE$  Gasto Federal Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología en el año de referencia.

---

$G_{PF}$  Gasto anual mediante programas federales.

---

$G_{PGF}$  Gasto anual mediante programas de gasto federalizado.

---

$PF_i$  Gasto anual del programa federal  $i$ .

---

$PGF_j$  Gasto anual del programa de gasto federalizado  $j$ .

---

$m$  Total de programas federales en el año de referencia.

---

$n$  Total de programas de gasto federalizado en el año de referencia.

---

### Interpretación

Los recursos federales para educación, cultura, deporte, ciencia y tecnología se asignan mediante programas presupuestarios; éstos están a cargo de distintas dependencias, sin embargo, la SEP es responsable de la mayoría y, por lo tanto, de la mayor parte de estos recursos. Se clasifican en PF y PGF; los primeros representan acciones compensatorias que el gobierno federal implementa mediante convenios con los gobiernos estatales, mientras que los segundos se refieren a los recursos transferidos a las entidades federativas por medio de los fondos del Ramo 33: FAM, FAETA y FONE,<sup>2</sup> para mantener en operación los centros de educación obligatoria, principalmente de educación básica.

### Utilidad

Muestra el monto de recursos federales destinado para proporcionar subsidios, prestar y proveer servicios públicos, evaluar, regular, mejorar procesos administrativos, etc. (PF), así como el monto de recursos para mantener en operación los centros de educación obligatoria (PGF).

Al presentarse esta información por tipo de gasto (corriente e inversión), es posible comparar el costo de operación de los PF respecto del de los PGF.

### Ofrece elementos para evaluar la siguiente dimensión de la calidad educativa

Eficiencia

#### Desagregación

Ramo, programa presupuestario, destino y tipo de gasto.

- **Máximo nivel geográfico de desagregación:** nacional

#### Fuentes de información

INEGI (2017g). Índice Nacional de Precios al Consumidor. Base 2010.  
SHCP (2017). Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2016.

#### Notas

- <sup>1</sup> Los valores nominales fueron deflactados mediante el INPC. Se anualizó el INPC mensual y se tomó como referencia el promedio de 2012.
- <sup>2</sup> Los recursos de los Pp 25E003, Servicios de educación básica en el D.F., y 25E004, Servicios de educación normal en el D.F., pertenecientes al Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, no están clasificados como gasto federalizado y, por lo tanto, no son estrictamente comparables con los recursos de los fondos del Ramo 33; sin embargo, debido a que en cierto modo estos programas presupuestarios son para la Ciudad de México lo que el FONE es para las entidades federativas, se cuantifican en el grupo de PGF.

#### Información de referencia

Gasto Federal en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología relativo al gasto programable y al Producto Interno Bruto (PIB) (2008-2016)

Año	Relativo al gasto programable	Relativo al PIB
2008	21.2	3.8
2009	20.6	4.2
2010	20.5	4.1
2011	20.4	4.0
2012	20.5	4.0
2013	20.1	4.1
2014	20.2	4.2
2015	20.2	4.2
2016	18.7	3.9

**Fuentes:** INEE, cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2008-2016 (SHCP, 2017), y en el PIB y Cuentas Nacionales (INEGI, 2018).



Gasto Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología a través de programas federales según modalidad y tipo de gasto (2016) (millones de pesos corrientes)

Modalidad	Corriente				Inversión
	Servicios personales	Subsidios	Gastos de operación	Otros	
A Funciones de las Fuerzas Armadas	2403.3	-	639.5	311.9	154.6
B Provisión de Bienes Públicos	104.0	-	3274.0	0.2	-
E Prestación de Servicios Públicos	110489.5	1496.7	25732.0	5990.9	25177
F Promoción y fomento	-	-	-	3030.2	-
G Regulación y supervisión	330.9	-	43.2	6.8	-
K Proyectos de Inversión	-	-	-	-	1334.1
M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	7678.3	-	2826.5	436.6	20.7
O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	385.3	-	61.5	4.5	-
P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	2454.2	-	2901.5	593.7	-
R Específicos	-	829.7	-	2034.7	-
S Sujetos a Reglas de Operación	229.0	70365.6	224.4	6635.8	1720.2
U Otros Subsidios	304.0	107177.2	116.7	1273.8	6977.8
<b>Total</b>	<b>124378.7</b>	<b>179869.2</b>	<b>35819.3</b>	<b>20319.2</b>	<b>12725.0</b>

- Sin registro.

<sup>1</sup> Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversiones financieras.

<sup>2</sup> Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias e Inversión pública.

<sup>3</sup> Servicios personales, Materiales y suministros, Servicios generales, Transferencias, Bienes muebles, inmuebles e intangibles, e Inversiones financieras.

**Fuente:** INEE, cálculos con base en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016 (SHCP, 2017).

## Anexo

AR03b.1-A1	Gasto en Programas Federales Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología según destino y tipo de gasto (2016) (millones de pesos corrientes)	T
AR03b.1-A1.1	Gasto en Programas Federales Ejercido en Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología según destino y tipo de gasto (2016) (millones de pesos a precios de 2012)	T
AR03b.1-A2	Gasto Federalizado Ejercido en Educación según destino y tipo de gasto (2016) (millones de pesos corrientes)	T
AR03b.1-A2.1	Gasto Federalizado Ejercido en Educación según destino y tipo de gasto (2016) (millones de pesos a precios de 2012)	T
AR03b.1-A3	Programas presupuestarios para Educación, Cultura, Deporte, Ciencia y Tecnología (2016) (millones de pesos a precios corrientes)	T