

AR08 GASTO FEDERAL DESCENTRALIZADO EJERCIDO EN LA EDUCACIÓN POR ENTIDAD FEDERATIVA (2000-2006)

AR08 FICHA DE IDENTIFICACIÓN

NOMBRE DEL INDICADOR

Gasto federal descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa

DEFINICIÓN

Total de aportaciones federales anuales a las entidades, incluyendo el Distrito Federal, para el desarrollo de acciones en materia de educación básica (incluyendo la indígena), normal, tecnológica y de adultos, así como atención a la infraestructura educativa en los niveles básico y superior.

FÓRMULA DE CÁLCULO

$$GFDE_i = G_{FAEB,i} + G_{FAETA,i} + GI_{FAM,i}$$

$GFDE_i$ Gasto federal descentralizado ejercido para la educación en el año de referencia para la entidad i , incluyendo al Distrito Federal.

$G_{FAEB,i}$ Gasto anual ejercido del FAEB en la entidad i (considera las aportaciones del ramo 25 al Distrito Federal).

$G_{FAETA,i}$ Gasto anual ejercido del FAETA en la entidad i .

$GI_{FAM,i}$ Gasto anual ejercido en infraestructura educativa básica y superior del FAM en la entidad i .

OFRECE ELEMENTOS PARA EVALUAR LAS SIGUIENTES DIMENSIONES DE CALIDAD EDUCATIVA

Suficiencia

DESAGREGACIÓN

Entidad federativa, fondos y subfondos.

FUENTE

INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 2000-2006, SHCP.

NOTA

Ramo 25: Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal.

FAEB: Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal.

FAETA: Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos

FAM: Fondo de Aportaciones Múltiples.

La asignación del FAEB y FAETA a las entidades en general depende del registro de escuelas, de la plantilla de personal, de los recursos presupuestarios asignados en el año previo (véase Nota Técnica para mayor precisión).

Las cifras son presentadas en pesos corrientes y en pesos reales de 2003.

INTERPRETACIÓN

Con el propósito de fortalecer el proceso de descentralización educativa a partir de 1997, el gobierno federal transfiere anualmente a cada estado los fondos destinados a la educación contemplados en el ramo 33 y las aportaciones del ramo 25 al Distrito Federal. Los fondos educativos son: Fondo de aportaciones para la educación básica y normal (FAEB), para la educación tecnológica y de adultos (FAETA) y aportaciones múltiples (FAM) únicamente el componente de infraestructura educativa. Asimismo estos recursos –adicionales a las participaciones– que asigna el gobierno federal a las entidades federativas están contemplados en el presupuesto de egresos de la Federación en forma de ramos y fondos etiquetados con objetivos específicos, como son la educación básica, normal, tecnológica, de adultos y la infraestructura educativa de nivel básico y superior.

UTILIDAD

Muestra la distribución de las aportaciones federales para entidades y municipios en materia educativa y su evolución en el tiempo a partir del año 2000 y hasta el año 2006.

INFORMACIÓN DE REFERENCIA

Gasto federal descentralizado ejercido en la educación, 2000 y 2005 (millones de pesos a precios de 2003)¹

Ramo	Concepto	2000	2005	Concepto Variación (%) 2000-2005
33	Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	154 252.7	168 576.1	9.3
	Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB)	147 983.0	161 214.9	8.9
	Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	2 634.0	3 149.3	19.6
	- Educación tecnológica	1 834.4	1 904.4	3.8
	- Educación de adultos	799.6	1 244.9	55.7
	Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM):	3 635.6	4 211.9	15.9
	- Para Infraestructura Educativa Básica	2 732.8	2 852.9	4.4
- Para Infraestructura Educativa Superior	902.8	1 359.0	50.5	
25	Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal	17 589.2	17 334.8	-1.4
Total		171 841.9	185 910.9	8.2

¹ Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia para el mismo año.

FUENTE

INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, SHCP y el INPP para los servicios de educación por origen de la producción total 1998-2005, Banco de México.

El gasto público en educación por entidad federativa está compuesto por las transferencias que realiza la Federación a los estados, y los recursos que las propias entidades y municipios destinan a este rubro. El presente indicador sólo muestra el gasto en educación de la Federación en cada estado.

A más de una década de iniciado el proceso de descentralización educativa, y de acuerdo con lo señalado por la Ley de Coordinación Fiscal; la Federación transfiere a las haciendas públicas de los estados y del Distrito Federal los recursos destinados a la educación a través del componente educativo del ramo 33 y del ramo 25, respectivamente. El componente educativo del ramo 33 representa aproximadamente el 10% del gasto público total; está integrado a partir de tres fondos: el primero y más significativo (9.6% del gasto público total) es el Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB); los otros dos son el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), y la parte del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) destinado a infraestructura educativa básica y superior.

El 99.6% y 100% de los recursos contenidos en el FAEB y el FAETA, respectivamente; se destinan a gasto corriente, principalmente al rubro de servicios personales, es decir, sueldos y salarios. Adicionalmente, a lo largo de un ejercicio fiscal, sufre modificaciones debido a incrementos salariales; creación de plazas, la transferencia de horas docentes, y plazas docentes a las entidades federativas; y las repercusiones salariales en las prestaciones tales como ISSSTE, FOVISSSTE, SAR, estímulos y conceptos de reconocimiento docente. En contraste, la totalidad de los recursos educativos del FAM se destinan a gasto en capital, el presupuesto se orienta a la construcción, equipamiento y rehabilitación de instalaciones de los niveles de educación básica y superior.

Cabe aclarar que el Distrito Federal no recibe recursos para la educación a través del FAEB, pues lo hace a través del concepto de aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal comprendido en el ramo presupuestal 25. Sin embargo, es adecuado comparar las aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal –ramo 25– con los recursos del FAEB, en tanto que el fondo y el ramo mencionados, al momento de ser ejercidos, son destinados completamente a la educación básica y normal.

El gasto federal descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa aquí reportado se presenta

en pesos a precios corrientes y en pesos a precios de un cierto año base –pesos reales, estos últimos serán privilegiados para el análisis, ya que permiten elaborar un análisis más preciso sobre la tendencia del gasto al descontar el factor inflacionario.

En la tabla AR08-1 se presenta el gasto federal descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa según componentes para el año 2006. En ese año, la Federación destinaba 191,434 millones de pesos a precios de 2003 a las entidades, de los cuales 183,930 millones (96.1%) correspondían al FAEB; 3,220 millones (1.7%) al FAETA y 4,283 millones al FAM (2.2%). Las cinco entidades que mayores recursos recibieron son: Distrito Federal (17,902.8 millones), México (17,223.9 millones), Veracruz (12,837.9 millones), Oaxaca (9,276.1 millones) y Chiapas (9,054 millones); de estas entidades las primeras tres son las que registran el mayor número de alumnos de educación básica en el ciclo escolar 2006/2007. Por su parte, las 5 entidades que recibieron los menores montos son: Campeche (2,329.4 millones), Tlaxcala (2,266.9 millones), Aguascalientes (2,195.3 millones), Baja California Sur (1,656 millones) y Colima (1,650.4 millones); siendo precisamente Campeche, Colima y Baja California Sur, las que registran las menores matrículas de tipo básico a nivel nacional.

En el anexo electrónico, se presentan las tablas adicionales a las aquí presentadas, desglosadas por fondo y subfondo. Una de ellas es la tabla AR08-A2.2 que muestra el gasto ejercido del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB) por entidad federativa, 2000-2006 en millones de pesos a precios de 2003; en ella se aprecia que del año 2000 al 2006 todas las entidades incrementaron el monto de recursos recibidos, aunque el crecimiento no fue sostenido a lo largo del período. La entidad con mayor crecimiento real anualizado en el periodo fue Quintana Roo (3.6%) y la de menor crecimiento fue el Distrito Federal (0.3%). Debe considerarse que para el mismo periodo el crecimiento de la matrícula de educación básica de Quintana Roo fue cercano a 23.4%, en contraste con el decremento de 0.6% de la matrícula atendida en el Distrito Federal.

La distribución y asignación de los recursos federales descentralizados ha sido poco transparente. Hasta la última reforma del primero de octubre de 2007, la Ley de Coordinación Fiscal no señala ni metodologías ni fórmulas de cálculo para la asignación de los recursos federales entre las entidades, únicamente señala que se tomará en cuenta el registro común de escuelas, la

AR08-1

Gasto federal descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa según componentes, 2006 (millones de pesos a precios corrientes y millones de pesos a precios de 2003¹)

Entidad Federativa	Millones de pesos a precios corrientes				Millones de pesos a precios de 2003 ¹			
	Total	FAEB ²	FAETA ³	FAM ⁴	Total	FAEB ²	FAETA ³	FAM ⁴
Aguascalientes	2 585.3	2 448.7	60.1	76.5	2 195.3	2 079.3	51.0	65.0
Baja California	6 470.6	6 127.6	118.0	225.0	5 494.6	5 203.3	100.2	191.1
Baja California Sur	1 950.1	1 846.1	38.3	65.7	1 656.0	1 567.7	32.5	55.8
Campeche	2 743.2	2 588.2	61.2	93.7	2 329.4	2 197.8	52.0	79.6
Coahuila	6 291.0	5 986.0	152.9	152.0	5 342.0	5 083.1	129.9	129.1
Colima	1 943.5	1 786.6	42.3	114.7	1 650.4	1 517.1	35.9	97.4
Chiapas	10 662.3	10 204.0	189.6	268.7	9 054.0	8 664.8	161.0	228.1
Chihuahua	6 268.6	5 975.1	125.7	167.8	5 323.1	5 073.8	106.8	142.5
Distrito Federal ⁵	21 083.0	21 083.0	-	-	17 902.8	17 902.8	-	-
Durango	4 552.1	4 342.5	62.3	147.3	3 865.5	3 687.5	52.9	125.1
Guanajuato	8 009.9	7 607.8	160.4	241.6	6 801.7	6 460.2	136.2	205.2
Guerrero	10 095.2	9 783.7	134.1	177.4	8 572.5	8 307.9	113.9	150.7
Hidalgo	6 846.1	6 588.4	80.9	176.8	5 813.4	5 594.6	68.7	150.2
Jalisco	10 648.8	10 226.3	195.6	227.0	9 042.5	8 683.7	166.1	192.7
México	20 283.5	19 457.2	502.7	323.6	17 223.9	16 522.2	426.8	274.8
Michoacán	9 489.4	9 160.3	156.5	172.7	8 058.0	7 778.5	132.9	146.6
Morelos	3 704.9	3 543.0	72.5	89.4	3 146.1	3 008.5	61.6	76.0
Nayarit	3 113.9	2 963.6	55.5	94.9	2 644.2	2 516.5	47.1	80.5
Nuevo León	6 738.3	6 461.0	98.6	178.7	5 721.8	5 486.4	83.7	151.7
Oaxaca	10 923.9	10 636.2	87.5	200.2	9 276.1	9 031.8	74.3	170.0
Puebla	9 214.5	8 794.8	158.5	261.3	7 824.6	7 468.1	134.6	221.8
Querétaro	3 449.8	3 263.7	60.1	126.0	2 929.4	2 771.4	51.1	107.0
Quintana Roo	2 957.1	2 733.3	76.8	147.1	2 511.1	2 321.0	65.2	124.9
San Luis Potosí	6 557.0	6 303.1	96.6	157.3	5 567.9	5 352.3	82.1	133.5
Sinaloa	5 409.3	5 128.6	161.3	119.4	4 593.3	4 355.0	137.0	101.4
Sonora	5 123.9	4 827.6	168.1	128.3	4 351.0	4 099.4	142.7	108.9
Tabasco	4 757.9	4 471.2	103.6	183.2	4 040.2	3 796.8	87.9	155.5
Tamaulipas	7 579.5	7 298.9	138.4	142.2	6 436.2	6 197.9	117.5	120.7
Tlaxcala	2 669.6	2 567.4	48.9	53.3	2 266.9	2 180.1	41.5	45.3
Veracruz	15 118.4	14 612.3	233.6	272.5	12 837.9	12 408.2	198.4	231.4
Yucatán	3 880.9	3 633.7	97.5	149.7	3 295.5	3 085.6	82.8	127.1
Zacatecas	4 318.4	4 153.7	54.1	110.6	3 667.0	3 527.1	45.9	93.9
Total	225 439.9	216 603.4	3 792.0	5 044.5	191 434.0	183 930.4	3 220.0	4 283.6

1 Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se analizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año.

2 FAEB: Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal

3 FAETA: Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

4 FAM: Fondo de Aportaciones Múltiples.

5 Incluye Ramo 25 Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006, SHCP y el INPP para los servicios de educación por origen de la producción total 2006, Banco de México.



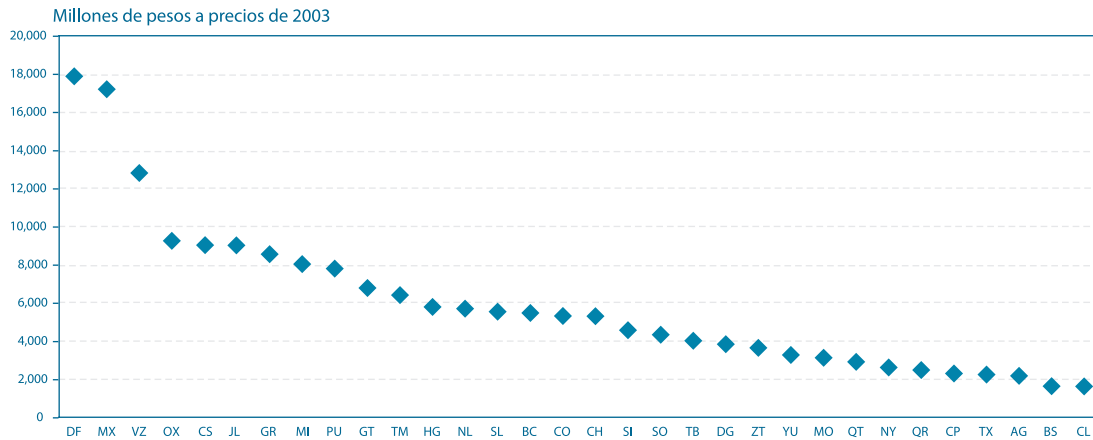
plantilla de personal federal y el monto de los recursos presupuestales asignados en el Presupuesto de Egresos del ejercicio inmediato anterior. En este año, se han discutido adecuaciones a la Ley de Coordinación Fiscal para establecer fórmulas claras de distribución de los recursos

entre las entidades; se busca incorporar variables como matrícula, calidad educativa, gasto estatal en educación básica y compensar a las entidades con transferencias federales por alumno menores al promedio nacional.

AR

AR08-1

Gasto federal descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa 2006 (millones de pesos a precios de 2003)¹



¹ Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año. Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006, SHCP y el INPP para los servicios de educación por origen de la producción total 2006, Banco de México.

ANEXO ELECTRÓNICO

AR08	Gasto Federal Descentralizado ejercido en la educación por entidad federativa (2000-2006)	
AR08-A2.1	Gasto ejercido del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A2.2	Gasto ejercido del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A3.1	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A3.1.1	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) en el subfondo EDUCACIÓN TECNOLÓGICA por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A3.1.2	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) en el subfondo EDUCACIÓN TECNOLÓGICA por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A3.2	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A3.2.1	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) en el subfondo EDUCACIÓN DE ADULTOS por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A3.2.2	Gasto ejercido en el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) en el subfondo EDUCACIÓN DE ADULTOS por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A4.1	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A4.1.1	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) para infraestructura educativa básica por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A4.1.2	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) para infraestructura educativa básica por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A4.2	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	
AR08-A4.2.1	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) para infraestructura educativa superior por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios corrientes)	
AR08-A4.2.2	Gasto ejercido en educación del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) para infraestructura educativa superior por entidad federativa, 2000-2006 (millones de pesos a precios de 2003)	