

RS07 GASTO NACIONAL EN EDUCACIÓN 1980-2006 (ABSOLUTOS Y COMO PORCENTAJE DEL PIB)

RS07

FICHA DE IDENTIFICACIÓN

NOMBRE DEL INDICADOR

Gasto nacional en educación 1980-2006 (absolutos y como porcentaje del PIB)

FÓRMULA DE CÁLCULO

Para un determinado año fiscal:

$$GNE = GPE + GPr$$

$$GNE_{PIB} = \frac{GNE}{PIB} \times 100$$

$$GPE = GF + GE + GM$$

<i>GNE</i>	Gasto nacional en educación
<i>GPE</i>	Gasto público ejercido en educación
<i>GPr</i>	Gasto ejercido estimado de los particulares (Gasto privado)
<i>GNE_{PIB}</i>	Gasto nacional en educación con respecto al PIB
<i>PIB</i>	Producto Interno Bruto
<i>GF</i>	Gasto federal en educación
<i>GE</i>	Gasto estatal en educación
<i>GM</i>	Gasto municipal en educación

DESAGREGACIÓN (DESGLOSES)

Nacional

FUENTE

INEE, estimaciones a partir de datos reportados por la Secretaría de Educación Pública (SEP) en el Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República; INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales y datos internacionales de OCDE, Education at a Glance, OECD Indicators 2006.

DEFINICIÓN

Es el gasto total que realizan el gobierno federal, estatal, municipal y los particulares en educación, tecnología y preservación de la cultura en un determinado año fiscal.

Como porcentaje del PIB, estima cuántos pesos se destinan al gasto nacional en educación por cada cien del Producto Interno Bruto en un cierto año.

INTERPRETACIÓN

Muestra el total de recursos que destina la nación para atender la demanda educativa en todos los niveles y modalidades de servicio, así como para llevar a cabo las actividades de investigación, cultura y deporte.

Al ser presentado de acuerdo al origen de los recursos —federal, estatal, municipal y privado— muestra la participación de cada uno de estos sectores en esta función de desarrollo social.

Con el propósito de establecer comparaciones internacionales suele expresarse como porcentaje del Producto Interno Bruto. De esta forma se interpreta como una medida del esfuerzo relativo del país por atender los ya mencionados rubros.

UTILIDAD

Muestra en forma agregada, el total de recursos que un país ejerce en la atención de la demanda educativa, fomentar la investigación, cultura y deporte.

Presentado en términos del PIB, es un indicador altamente consolidado que permite realizar comparaciones con los gastos en educación de otros países.

NOTA

Para su estimación se utilizan las cifras correspondientes al gasto ejercido reportado en las Cuentas de la Hacienda Pública de los gobiernos federal, estatal y municipal de un determinado año; así como recursos privados (familias) destinados a la educación.

En el caso de la información del gasto privado se estima con información captada por la SEP en cada centro docente y se refiere al ciclo escolar. También se utiliza la Encuesta sobre Financiamiento en Instituciones particulares realizada en 1997 por la SEP y el INEGI.

Se presenta en pesos corrientes y en pesos reales con referencia a determinado año base.

RS

El gasto nacional en educación representa la inversión social más cuantiosa que efectúan las sociedades contemporáneas a través del gobierno o las familias. La impartición de educación y la promoción de la cultura y el deporte entre la población tienen efectos positivos en la cohesión y equidad social, así como en las condiciones materiales de las personas.

El gasto educativo nacional puede ser reportado tanto en pesos a precios corrientes como en pesos a precios de un cierto año base —pesos reales; estos últimos permiten elaborar un análisis más preciso sobre la evolución del gasto puesto que descuentan el factor inflacionario; es decir, el crecimiento generalizado de los precios. Por ello, en este análisis los pesos corrientes serán supeditados a los precios reales. El análisis en pesos corrientes indica que el gasto educativo nacional presentó un incremento de 76.6% de 2000 al estimado para el año 2006, al pasar de 352,491 a 622,391 millones de pesos; sin embargo, el correspondiente análisis en pesos de 2003 muestra que el crecimiento real fue de 17.4, ya que en el año 2000 equivalió a 452,551 millones y en el 2006 se estima que ascienda a 531,269 millones de pesos de 2003 (véase la Tabla RS07-1.1).

Las cifras al 2006 son estimaciones realizadas con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación, y para los años anteriores son cifras consolidadas con la Cuenta de la Hacienda Pública de la Federación; por lo que se tomará como última cifra consolidada la reportada para el 2005.

En México, la incorporación de preescolar a la educación básica obligatoria está presionando al aumento del gasto educativo nacional. De 2000 a 2005 el crecimiento real del gasto educativo del periodo fue del orden del 17%, con los mayores crecimientos anuales presentados de 2002 a 2003 y de 2004 a 2005, equivalentes al 5.5% en cada año. De acuerdo al origen de los recursos, se observa que en el quinquenio el gasto educativo público nacional tuvo un incremento de 15.8%, mientras para el gasto privado fue del orden

del 21.6. El peso relativo del gasto público en educación, con relación al gasto nacional en ese rubro, se mantuvo casi constante en el quinquenio; en promedio representó el 78.1%.

Para fines de comparación internacional este indicador suele expresarse en términos del Producto Interno Bruto (PIB), por lo cual es una medida relativa del esfuerzo de un país en la formación educativa y cultural de su población. Entre el año 2000 y el 2005, el gasto nacional en educación representó en promedio 6.9% del PIB (al inicio del período era de 6.4 y al final de 7.1). El comportamiento no fue creciente durante el quinquenio, ya que en el 2004 se presentó una ligera reducción teniendo como cifra consolidada para ese año, 6.9.

La Tabla RS07-2 muestra los datos del gasto nacional en educación de una serie de países seleccionados para 2000 y 2003, estas cifras provienen de la publicación *Education at a Glance* de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Los datos muestran que para el período de estudio, México tuvo un crecimiento superior al resto de los países; también se observa que los únicos que mostraron un incremento en el gasto educativo como proporción del PIB fueron Estados Unidos y Corea. Es importante tener consideración que en esos países el porcentaje de población en edad de asistir a educación básica es menor que en nuestro país.

En el 2000, México superaba únicamente a España en gasto educativo total expresado como porcentaje del PIB, y en el 2003 el gasto es superior no sólo al de España sino también al de Canadá. Al descomponer el gasto educativo en gasto público y privado, se observa que México guardó un comportamiento muy similar al de Estados Unidos con relación al gasto público y que el crecimiento de este componente en el período fue superior al del resto de los países. Por su parte, el gasto privado de México se mantuvo como el segundo más bajo entre los países mostrados; sin embargo, presentó el mayor crecimiento en el período con 0.4 puntos porcentuales.

RS07-1.1

**Gasto nacional en educación según origen de los recursos, 1980-2006
(millones de pesos a precios corrientes, como porcentaje del PIB y distribución porcentual)**

Año	Millones de pesos corrientes			Porcentaje del PIB			Distribución porcentual		
	Nacional	Público	Privado	Nacional	Público	Privado	Nacional	Público	Privado
1980	219	204	15	4.90	4.57	0.34	100.0	93.2	6.8
1985	1 954	1 805	149	4.12	3.81	0.31	100.0	92.4	7.6
1990	29 723	27 322	2 401	4.02	3.70	0.33	100.0	91.9	8.1
1991	40 644	38 514	2 130	4.28	4.06	0.22	100.0	94.8	5.2
1992	53 234	49 828	3 406	4.73	4.43	0.30	100.0	93.6	6.4
1993	66 257	62 408	3 849	5.27	4.97	0.31	100.0	94.2	5.8
1994	77 339	73 292	4 047	5.45	5.16	0.28	100.0	94.8	5.2
1995	90 113	85 858	4 255	4.91	4.67	0.23	100.0	95.3	4.7
1996	148 683	122 947	25 736	5.89	4.87	1.02	100.0	82.7	17.3
1997	188 157	155 890	32 267	5.93	4.91	1.02	100.0	82.9	17.1
1998	246 571	192 124	54 447	6.41	4.99	1.42	100.0	77.9	22.1
1999	290 926	227 910	63 016	6.33	4.96	1.37	100.0	78.3	21.7
2000	352 491	275 874	76 617	6.42	5.02	1.40	100.0	78.3	21.7
2001	394 756	311 245	83 511	6.79	5.36	1.44	100.0	78.8	21.2
2002	440 402	345 347	95 055	7.03	5.51	1.52	100.0	78.4	21.6
2003	494 671	386 276	108 395	7.18	5.60	1.57	100.0	78.1	21.9
2004	532 513	414 301	118 212	6.91	5.37	1.53	100.0	77.8	22.2
2005	593 290	459 310	133 980	7.08	5.48	1.60	100.0	77.4	22.6
2006*	622 391	476 610	145 781	6.81	5.22	1.60	100.0	76.6	23.4

* Estimado

Fuente: INEE, estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006.

RS07-1.2

**Gasto nacional en educación según origen de los recursos,
1980-2006 (millones de pesos a precios de 2003)¹**

Año	Nacional	Público	Privado
1994	250 671	237 555	13 116
1995	253 164	241 211	11 953
1996	346 738	286 720	60 018
1997	364 765	302 211	62 554
1998	417 980	325 683	92 297
1999	423 554	331 810	91 743
2000	452 551	354 185	98 366
2001	455 391	359 053	96 339
2002	469 101	367 851	101 250
2003	494 671	386 276	108 395
2004	502 432	390 898	111 534
2005	529 693	410 074	119 618
2006*	531 269	406 831	124 438

* Estimado

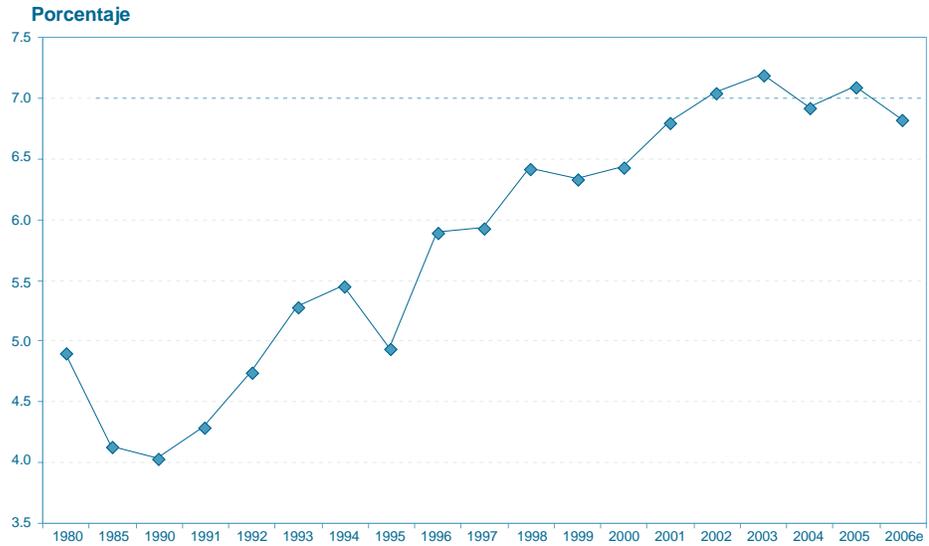
¹ Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año. Para 2006 se utilizaron los índices disponibles de enero a septiembre.

Fuente: INEE, estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006; y el INPP para servicios de educación del Banco de México de enero de 1994 a septiembre de 2006.

RS

RS07-1a

Porcentaje del gasto en educación del Producto Interno Bruto, 1980-2006

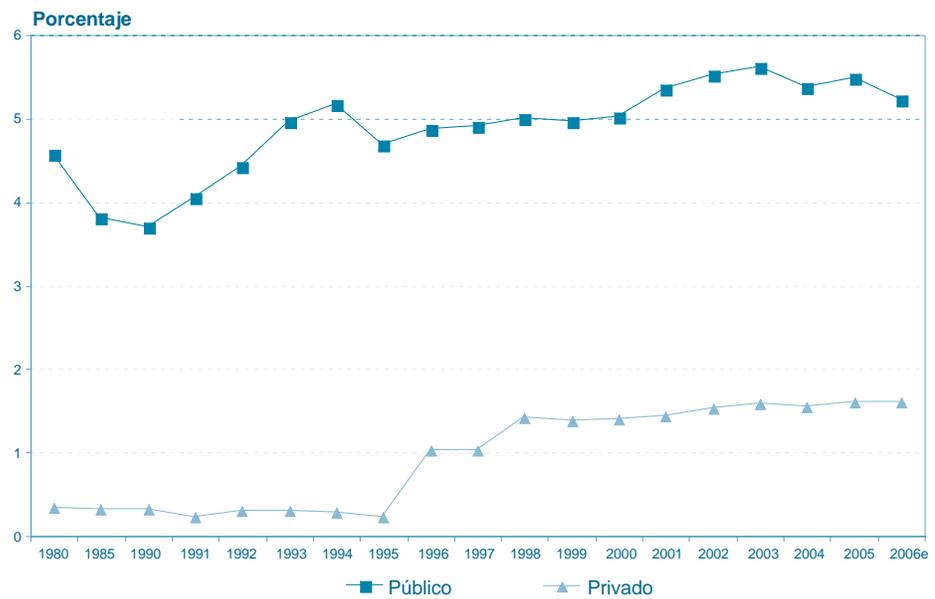


e Estimado

Fuente: INEE, estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006.

RS07-1b

Gasto público y privado en educación como porcentaje del Producto Interno Bruto, 1980-2006



e Estimado

Fuente: INEE, estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006.



RS07-2

Gasto público y privado en educación como porcentaje del PIB en los países seleccionados, 2000 y 2003

País	Total			Gasto público			Gasto privado		
	2000	2003	Variación	2000	2003	Variación	2000	2003	Variación
Canadá	6.4	5.9	-0.5	5.2	4.6	-0.6	1.2	1.3	0.1
Chile	7.4	7.3	-0.1	4.2	4	-0.2	3.3	3.2	-0.1
Corea	7.1	7.5	0.4	4.3	4.6	0.3	2.8	2.9	0.1
España	4.9	4.7	-0.2	4.3	4.2	-0.1	0.6	0.5	-0.1
Estados Unidos	7.0	7.5	0.5	4.8	5.4	0.6	2.2	2.1	-0.1
México	5.5	6.8	1.3	4.7	5.6	0.9	0.8	1.2	0.4

Fuente: OCDE, Education at a Glance, Indicators 2003, 2005 y 2006.

NOTA TÉCNICA

La Secretaría de Educación Pública (SEP) estima el gasto nacional en educación incluyendo el ramo presupuestal 11 (etiquetado para la SEP), el ramo 25 (Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos), el componente educativo del ramo 33 (Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios), así como el gasto destinado por otras secretarías, los gobiernos estatales y municipales, y los particulares en apoyo a la generación de servicios educativos y de formación humana. Es preciso comentar que este gasto considera no sólo lo destinado a los distintos niveles educativos, sino también otros como capacitación para el trabajo, instrucción para los adultos, cultura, deporte, e investigación educativa.

La estimación del gasto educativo presenta algunas limitaciones. Las cifras federales son más precisas que el resto de los componentes. El gasto federal educativo es reportado periódica y detalladamente por la SEP; en cambio, el reporte del gasto educativo estatal es estimado por la SEP a partir de las cifras que le proporcionan los niveles de gobierno correspondientes, y se complementan con datos de la SEP para las plantillas de personal, cuyo pago proviene de financiamiento propio de los estados, por lo que esta cifra generalmente difiere del gasto reportado por las entidades. En cuanto al gasto municipal, éste se estima mediante procedimientos no reportados por la SEP en publicaciones disponibles. El gasto nacional se calcula como la suma del gasto público y privado en las escuelas. El primer sumando se estima con información recolectada en las escuelas públicas para cada inicio de cursos, a través de procedimientos no especializados. En tanto, el gasto privado de 1996 en adelante se estima con la información captada por la SEP en cada centro de trabajo docente en inicio de cursos y se complementa con la información proveniente de la Encuesta sobre Financiamiento en Instituciones particulares realizada en 1997 por la SEP y el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.