



RS08 ORIGEN DEL GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN Y DESTINO DEL GASTO FEDERAL EDUCATIVO (1990-2006)

RS08

FICHA DE IDENTIFICACIÓN

NOMBRE DEL INDICADOR

Origen del gasto público en educación y destino del gasto federal educativo (1990-2006)

FÓRMULA DE CÁLCULO

(Para un determinado año fiscal)

Origen del gasto público en educación:

$$GPE = GF + GE + GM$$

Destino del gasto federal educativo

$$GF = \sum_{i=1}^4 GF_i$$

Tipos educativos:

$i=1$ (básico), 2 (medio superior), 3 (superior) y 4 (otros*)

<i>GPE</i>	Gasto público ejercido en educación
<i>GF</i>	Gasto federal en educación
<i>GE</i>	Gasto estatal en educación
<i>GM</i>	Gasto municipal en educación
<i>GF_i</i>	Gasto federal en el tipo educativo <i>i</i>

*Incluye: Capacitación para el trabajo, alfabetización, educación primaria y secundaria para adultos, fomento a la cultura y el deporte, y gastos de la administración central.

DESAGREGACIÓN (DESGLOSES) Nacional

FUENTE

INEE, estimaciones a partir de datos reportados por la Secretaría de Educación Pública (SEP) en el Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República.

DEFINICIÓN

El gasto público total en educación se constituye por las aportaciones realizadas desde cada uno de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal. Este gasto a su vez se distribuye entre los diferentes tipos educativos por los que se encuentra conformado el Sistema Educativo Nacional.

INTERPRETACIÓN

De acuerdo a su origen el gasto público en educación permite conocer las cifras consolidadas de los recursos provenientes de las distintas instancias de gobierno —federal, estatal y municipal— destinados a los servicios educativos.

Atendiendo a su destino, este gasto se desagrega por tipo educativo receptor de estos recursos.

UTILIDAD

Muestra las aportaciones a la educación de cada uno de los niveles de gobierno y su distribución en distintos tipos educativos que conforman el Sistema Educativo Nacional. Al ser presentado para varios años permite analizar su comportamiento histórico.

NOTA

Para su estimación se utilizan las cifras correspondientes al gasto ejercido reportado en las Cuentas de la Hacienda Pública de los gobiernos federal, estatal y municipal de un determinado año.

Se presenta en pesos corrientes y en pesos reales con referencia a determinado año base.

La función del Estado como proveedor obligado de servicios educativos gratuitos básicos (preescolar, primaria y secundaria) está dispuesta en la Ley General de Educación (Art 3, Cap I), lo mismo que su papel de apoyo financiero a los demás tipos y modalidades educativas necesarios para el desarrollo nacional (Art 9, Cap I). Para satisfacer estos ordenamientos, en los últimos años el gobierno federal ha destinado un gasto público que ha representado más del 75% del gasto nacional en educación —suma del gasto público y el gasto privado. Los recursos considerados como gasto público provienen de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.

La provisión de educación es una tarea de los tres niveles de gobierno. En la medida que los gobiernos estatales y municipales aportan una mayor proporción del gasto educativo local, mayor será su capacidad para emprender proyectos de inversión y equipamiento educativo con el concurso federal. El indicador que aquí se presenta muestra la contribución de cada nivel de gobierno al gasto educativo así como el destino que se le da en cada entidad a la parte más importante de dichos recursos.

RS

RS08-1.1

Origen del gasto público total en educación, 1990-2006
(millones de pesos a precios corrientes, como porcentaje del PIB y distribución porcentual)

Año	Millones de pesos a precios corrientes				Como porcentaje del PIB				Distribución porcentual			
	Público	Federal	Estatad	Municipal	Público	Federal	Estatad	Municipal	Público	Federal	Estatad	Municipal
1990	27 321.7	22 333.9	4 888.2	99.6	3.7	3.04	0.67	0.01	100.0	81.7	17.9	0.4
1991	38 514.2	32 255.8	6 143.4	115.0	4.1	3.41	0.65	0.01	100.0	83.8	16.0	0.3
1992	49 828.1	42 637.9	7 029.9	160.3	4.4	3.79	0.63	0.01	100.0	85.6	14.1	0.3
1993	62 408.0	54 556.1	7 676.9	175.1	5.0	4.34	0.61	0.01	100.0	87.4	12.3	0.3
1994	73 292.4	65 036.8	8 071.6	184.1	5.1	4.57	0.57	0.01	100.0	88.7	11.0	0.3
1995	85 858.4	77 178.2	8 486.6	193.5	4.7	4.19	0.46	0.01	100.0	89.9	9.9	0.2
1996	122 947.1	100 793.1	21 925.5	228.5	4.9	3.98	0.87	0.01	100.0	82.0	17.8	0.2
1997	155 889.5	126 894.9	28 724.9	269.7	4.9	3.99	0.90	0.01	100.0	81.4	18.4	0.2
1998	192 124.1	157 544.9	34 260.6	318.6	5.0	4.09	0.89	0.01	100.0	82.0	17.8	0.2
1999	227 910.2	187 153.5	40 374.5	382.3	5.0	4.07	0.88	0.01	100.0	82.1	17.7	0.2
2000	275 874.0	223 384.9	52 030.4	458.7	5.0	4.06	0.95	0.01	100.0	81.0	18.9	0.2
2001	311 245.0	250 818.5	59 911.5	515.0	5.4	4.32	1.03	0.01	100.0	80.6	19.2	0.2
2002	345 346.8	276 631.5	68 137.3	578.0	5.5	4.41	1.09	0.01	100.0	80.1	19.7	0.2
2003	386 275.8	307 406.5	78 136.6	732.7	5.6	4.46	1.13	0.01	100.0	79.6	20.2	0.2
2004	414 301.2	327 286.8	86 188.1	826.3	5.4	4.24	1.12	0.01	100.0	79.0	20.8	0.2
2005	459 309.9	363 559.7	94 842.1	908.0	5.5	4.34	1.13	0.01	100.0	79.2	20.6	0.2
2006*	476 609.8	372 517.7	103 094.4	997.6	5.4	4.23	1.17	0.01	100.0	78.2	21.6	0.2

* Estimado.

Fuente: INEE estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006.

La SEP calcula la participación de los recursos estatales y municipales destinados a la educación pero no el destino del gasto de los gobiernos estatales y municipales. Por esta razón aquí sólo se presenta la descomposición por nivel educativo del gobierno federal.

Los indicadores origen del gasto público total en educación y el que refiere al destino del gasto federal educativo se calculan en pesos a precios corrientes, como porcentaje del PIB, en pesos a precios de 2003, y como distribución porcentual. Al igual que en el indicador anterior —Gasto nacional en educación— los pesos corrientes (Tabla RS08-1.1) serán supeditados a los pesos de 2003 para el análisis.

En la Tabla RS08-1.2 se presenta el gasto público total en educación desagregado por origen de los recursos en gasto federal, estatal y municipal a partir de 1994 y hasta las cifras estimadas del 2006. Para el análisis sólo se hará uso de la información consolidada, por lo

cual el último año a considerar será el 2005. En el año 2000 el gasto público en educación equivalió a 354,185 millones de pesos de 2003 y en el año 2005 a 410,074 millones de pesos de 2003, por lo cual el crecimiento real del período fue casi de 16%, compuesto por el 11% de incremento en el gasto federal, 5% del gasto estatal y menos de 0.1% de gasto municipal. Las cifras anuales del gasto público muestran que los máximos crecimientos del período de análisis fueron presentados de 2002 a 2003 y de 2004 a 2005, ambos iguales al 5%. Por su parte, el gasto federal presentó el mayor incremento anual de 2004 a 2005 equivalente a 5%, el gasto estatal de 2002 a 2003 igual a casi 8%, mientras para el gasto municipal fue 2002 a 2003 igual a 19%.

Analizando el peso relativo de los componentes del gasto público en educación presentado en la Tabla RS08-1.1 se aprecia que en promedio de 2000 a 2005 el gasto federal representó un poco menos del 80% del gasto público, el gasto estatal menos del 20 y el gasto



RS08-1.2

**Origen del gasto público total en educación, 1994-2006
(millones de pesos a precios de 2003)¹**

Año	Millones de pesos a precios 2003 ¹			
	Público	Federal	Estatad	Municipal
1994	237 555	210 796	26 162	597
1995	242 429	218 043	23 842	544
1996	286 719	235 055	51 132	533
1997	302 211	246 001	55 687	523
1998	325 683	267 066	58 078	540
1999	331 810	272 473	58 780	557
2000	354 185	286 796	66 800	589
2001	359 053	289 345	69 114	594
2002	367 851	294 658	72 577	616
2003	386 276	307 407	78 137	733
2004	390 898	308 799	81 319	780
2005	410 074	324 588	84 676	811
2006 ^o	408 253	319 090	88 308	855

^oEstimado.

¹Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año. Para 2006 se utilizaron los índices disponibles de enero a septiembre.

Fuente: INEE, estimaciones a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006; y el INPP para servicios de educación del Banco de México de enero de 1994 a septiembre de 2006.

municipal sólo un 0.2. Por su parte, la tendencia del peso del gasto federal en el gasto público educativo fue ligeramente decreciente de 2000 a 2004, posición inversa a la del gasto estatal, mientras que el gasto municipal permaneció prácticamente constante.

Las Tabla RS08-2.2 muestran el destino de los recursos del gasto federal educativo expresado en millones de pesos de 2003, o bien el gasto federal según tipo educativo. El gasto federal en educación básica presentó un incremento real de 8.9% de 2000 a 2005, ya que en el primer año equivalía a 185,799 millones de pesos de 2003, y en el 2005 era de 202,291 millones de pesos de 2003. Las cifras anuales para este tipo educativo muestran que de 2000 a 2001 y de 2003 a 2004 se presentaron ligeros decrementos reales en su gasto, mientras que de 2002 a 2003 se presentó el mayor crecimiento real equivalente a 5%. A través del período de estudio el gasto federal en este tipo educativo representó más del 60% del gasto federal total.

Por su parte, el gasto federal en educación media superior para el año 2000 equivalía a 27,570 millones de pesos de 2003, mientras en el 2005 era de 35,198 millones de pesos de 2003, por tanto el crecimiento real del período fue de 28%.

El mayor incremento anual fue el presentado de 2004 a 2005, superior a 15%. Durante el período, el gasto en educación media superior representó un poco menos del 10% del gasto federal total.

En lo que respecta al gasto federal en educación superior, en el año 2000 fue de 51,790 millones de pesos de 2003 y en el 2005 de 64,156 millones de pesos de 2003, lo cual significó un crecimiento real de 24% en el período. Las cifras anuales muestran que el mayor crecimiento en este tipo de gasto fue 8%, presentado de 2004 a 2005. El gasto educativo en el nivel superior ha representado, a través del período de análisis, un poco menos del 20% del gasto federal total.

RS

RS08-2.1

Destino del gasto federal educativo, 1990-2006 (millones de pesos a precios corrientes)

Año	Total	Gasto federal por tipo educativo			
		Básica	Media superior	Superior ¹	Otros ²
1990	22 334	9 267	2 262	3 717	7 088
1991	32 256	13 014	2 932	5 242	11 068
1992	42 638	18 751	3 648	7 020	13 219
1993	54 556	25 715	4 812	8 853	15 176
1994	65 037	33 747	6 445	10 881	13 963
1995	77 612	40 470	9 964	13 902	13 277
1996	100 793	54 326	12 836	17 754	15 877
1997	126 895	71 844	14 586	20 869	19 596
1998	157 545	101 274	16 290	29 247	10 734
1999	187 154	119 519	18 742	33 934	14 958
2000	223 385	144 719	21 474	40 339	16 853
2001	250 819	160 593	25 753	47 872	16 600
2002	276 632	177 285	26 487	53 356	19 502
2003	307 407	198 579	28 865	58 114	21 849
2004	327 287	209 492	31 737	63 126	22 931
2005	363 560	226 578	39 424	71 859	25 698
2006 ^e	372 518	236 612	39 511	71 273	25 121

^e Estimado.

¹ Comprende también el gasto en investigación de instituciones de educación superior.

² Incluye el gasto destinado a la capacitación para el trabajo, alfabetización, educación primaria y secundaria para adultos, al fomento de la cultura y el deporte, así como los gastos de la administración central.

Fuente: Presidencia de la República, Sexto Informe de Gobierno, 2006.



RS08-2.2

Destino del gasto federal educativo, 1994-2006 (millones de pesos a precios de 2003)¹

Año	Total	Gasto federal por tipo educativo			
		Básica	Media superior	Superior ²	Otros ³
1994	210 796	109 380	20 891	35 267	45 258
1995	218 043	113 696	27 992	39 056	37 299
1996	235 055	126 692	29 934	41 403	37 026
1997	246 001	139 278	28 277	40 456	37 990
1998	267 066	171 677	27 614	49 579	18 195
1999	272 473	174 006	27 286	49 405	21 777
2000	286 796	185 799	27 570	51 790	21 637
2001	289 345	185 261	29 708	55 225	19 150
2002	294 658	188 838	28 214	56 833	20 773
2003	307 407	198 579	28 865	58 114	21 849
2004	308 799	197 658	29 945	59 560	21 636
2005	324 588	202 291	35 198	64 156	22 944
2006 ^e	319 090	202 677	33 844	61 051	21 518

^e Estimado.

¹ Se anualizó el Índice Nacional de Precios Productor mensual para los servicios de educación por origen de la producción total con base diciembre 2003 y se tomó como referencia el mismo año. Para 2006 se utilizaron los índices disponibles de enero a septiembre.

² Comprende también al gasto de investigación de instituciones de educación superior.

³ Incluye el gasto destinado a la capacitación para el trabajo, alfabetización, educación primaria y secundaria para adultos, al fomento de la cultura y el deporte, así como los gastos de la administración central.

Fuente: INEE, estimaciones a partir de información del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006; y de INPP para servicios de educación del Banco de México de enero de 1994 a septiembre de 2006.

NOTA TÉCNICA

El gasto federal incluye el gasto de la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el gasto de otras dependencias federales en educación y otros servicios de apoyo a ésta. El gasto total de la Secretaría de Educación Pública está compuesto por tres ramos de egresos del gobierno federal: ramo 11 (SEP), 25 (Aportaciones para los sistemas de educación básica, normal, tecnológica y de adultos) y la parte destinada a la educación en el ramo 33 (Aportaciones federales a entidades y municipios).



RS08-3

Distribución porcentual del gasto federal educativo por tipo educativo, 1990-2006

Año	Básica	Media superior	Superior ¹	Otros ²
1990	41.5	10.1	16.6	31.7
1991	40.3	9.1	16.3	34.3
1992	44.0	8.6	16.5	31.0
1993	47.1	8.8	16.2	27.8
1994	51.9	9.9	16.7	21.5
1995	52.1	12.8	17.9	17.1
1996	53.9	12.7	17.6	15.8
1997	56.6	11.5	16.4	15.4
1998	64.3	10.3	18.6	6.8
1999	63.9	10.0	18.1	8.0
2000	64.8	9.6	18.1	7.5
2001	64.0	10.3	19.1	6.6
2002	64.1	9.6	19.3	7.1
2003	64.6	9.4	18.9	7.1
2004	64.0	9.7	19.3	7.0
2005	62.3	10.8	19.8	7.1
2006 ^e	63.5	10.6	19.1	6.7

^e Estimado.

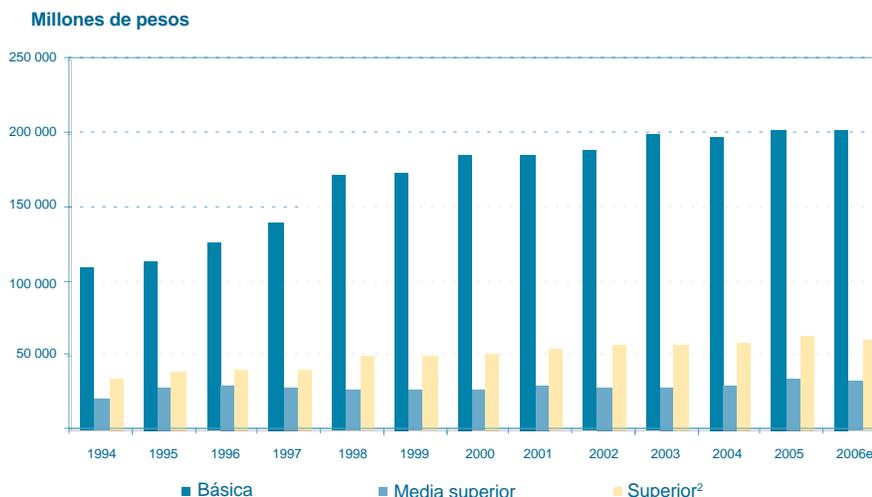
¹ Comprende también al gasto en investigación de instituciones de educación superior.

² Incluye el gasto destinado a la capacitación para el trabajo, alfabetización, educación primaria y secundaria para adultos, al fomento de la cultura y el deporte, así como los gastos de la administración central.

Fuente: INEE, estimación a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006.

RS08-3

Destino del gasto público federal en educación, 1994-2006 (millones de pesos a precios de 2003)¹



^e Estimado.

¹ Se anualizó el Índice Nacional de Precios Productor mensual para los servicios de educación por origen de la producción total de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año. Para 2006 se utilizaron los índices disponibles (Enero- Septiembre).

² Comprende también al gasto de investigación de instituciones de educación superior.

Fuente: INEE, estimación a partir del Sexto Informe de Gobierno de la Presidencia de la República, 2006; y el INPP para servicios de educación del Banco de México de enero de 1994 a septiembre de 2006.