

RS10 GASTO PÚBLICO FEDERAL EJERCIDO EN EDUCACIÓN POR RAMOS PRESUPUESTALES (1998-2005)

RS10

FICHA DE IDENTIFICACIÓN

NOMBRE DEL INDICADOR

Gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales (1998-2005)

FÓRMULA DE CÁLCULO

$$G_{PFE} = G_{R11} + G_{R25} + G_{R33} + G_{R38}$$

G_{PFE}	Gasto público federal ejercido en educación
G_{R11}	Monto ejercido en el ramo 11 (Educación Pública)
G_{R25}	Monto ejercido en el ramo 25 (Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal)
G_{R33}	Componente educativo del ramo 33 (Aportaciones federales para entidades federativas y municipios)
G_{R38}	Monto ejercido en el ramo 38 (Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología)

DESAGREGACIÓN (DESGLOSES)

Ramo presupuestal

FUENTE

INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 1998-2005, SHCP.

DEFINICIÓN

Es el gasto anual ejercido en los ramos 11, 25, 33 y 38. El ramo 11 corresponde a la Secretaría de Educación Pública, el ramo 25 son las aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal; el ramo 33 en su componente educativo agrupa los fondos para la educación básica y normal, para la educación tecnológica y de adultos, y de aportaciones múltiples para infraestructura educativa; finalmente el ramo 38 corresponde al gasto del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (ramo 38).

INTERPRETACIÓN

Los recursos que destina el gobierno federal con el propósito de satisfacer las necesidades educativas de la población están compuestos por 4 ramos presupuestales, 2 de ellos son ejercidos directamente por la Secretaría de Educación Pública y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt) y los dos restantes son

distribuidos por la SEP pero ejercidos en su totalidad en las entidades. Estos últimos conforman el gasto federal descentralizado, es decir, son recursos —adicionales a las participaciones— que la federación transfiere a los estados para atender servicios educativos específicos.

A través del tiempo es posible observar las variaciones de cada ramo e incluso la incorporación de nuevos ramos como reflejo de las políticas educativas predominantes en ese momento histórico, tal como sucedió con el ramo 38, el cual hasta el 2002 era incluido dentro del ramo 11.

UTILIDAD

Dado que el Estado está obligado a garantizar la atención de los servicios educativos, este etiqueta los recursos que destinará a dicho propósito a través de los ramos presupuestales 11, 25, 33 y 38.

NOTA

Las cifras son presentadas en pesos corrientes y en pesos reales de 2003.

En *Panorama Educativo 2005* éste indicador se nombró *Gasto ejercido total y descentralizado de la Secretaría de Educación Pública*, en esta edición se optó por renombrarlo con el propósito de tener mayor precisión teórica, así como para incorporar el ramo 38 referente a Ciencia y Tecnología.

El gasto educativo público federal y en particular aquel que se destina a objetivos específicos, como el gasto federal descentralizado, se espera que en principio atienda las necesidades sociales debido a las cuales han sido creados sus distintos conceptos, y que sea ejercido eficientemente, en busca del óptimo aprovechamiento de los recursos ejercidos.

Por encontrarse estrechamente relacionados, aquí se discuten los indicadores relativos al gasto público por ramos presupuestales.

RS

RS10-1.1		Gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales, 1998-2005 (millones de pesos a precios corrientes)			
Año	Gasto público federal ejercido en educación ¹	Gasto por ramos			
		Educación Pública (ramo 11)	Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal (ramo 25)	Aportaciones federales para entidades federativas y municipios (componente educativo, ramo 33)	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (ramo 38)
1998	155 093.4	62 971.0	9 937.0	82 185.4	n.a.
1999	186 694.7	73 102.6	11 655.9	101 936.2	n.a.
2000	219 398.1	85 550.8	13 700.2	120 147.1	n.a.
2001	245 993.9	94 380.9	14 776.4	136 836.6	n.a.
2002	271 411.7	107 991.5	15 439.7	147 980.5	n.a.
2003	301 379.9	113 699.7	16 235.0	163 504.1	7 941.1
2004	320 612.8	126 203.1	16 933.9	169 697.9	7 777.9
2005	353 553.8	137 371.3	19 416.1	188 816.1	7 950.3
Variación (%) 2000-2005	61.15	60.57	41.72	57.15	n.a.

n.a. no aplica

¹ Estimado como la suma de los ramos 11, 25, 38 y los fondos educativos del ramo 33.

Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El gasto educativo público federal en México está compuesto por cuatro ramos presupuestales: el ramo 11, cuya administración corresponde directamente a la Secretaría de Educación Pública (SEP); el ramo 25, "Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal"; el componente educativo del ramo 33, identificado bajo el nombre "Aportaciones federales para entidades federativas y municipios"; y el ramo 38, de reciente creación, que refiere al gasto del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt).

Como parte del proceso de descentralización educativa iniciado en 1997, los recursos para las entidades ya no emergen solamente del ramo 11, controlado por la SEP. A partir de ese año la federación transfiere, a través del ramo 25 y ciertos fondos del ramo 33, recursos adicionales a las haciendas públicas de los estados y del Distrito Federal, tratando de condicionar su gasto al logro de diversos objetivos relacionados con la educación.

Por lo anterior, resulta conveniente presentar en primer lugar el indicador RS10 "Gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales" y, posteriormente, el RS11 "Gasto federal descentralizado ejercido en la educación".

Las cifras aquí presentadas se expresan en pesos a precios corrientes y en pesos a precios de 2003. Al igual que en los otros indicadores de gasto educativo, los pesos corrientes serán supeditados para el análisis a los pesos a precios de 2003 —precios reales, ya que estos últimos permiten descontar el crecimiento de los precios y de esta forma establecer comparaciones más precisas entre distintos años.

De 2000 a 2005, el gasto público federal ejercido en la educación se incrementó al pasar de 281,677.5 a 315,654.9 millones de pesos de 2003 (Tabla RS10-1.2), lo cual representa un crecimiento real de 12%

RS10-1.2

Gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales, 1998-2005 (millones de pesos a precios de 2003)¹

Año	Gasto público federal ejercido en educación ²	Gasto por ramos			
		Educación Pública (ramo 11)	Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal (ramo 25)	Aportaciones federales para entidades federativas y municipios (componente educativo, ramo 33)	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (ramo 38)
1998	262 909.9	106 746.6	16 844.9	139 318.3	n.a.
1999	271 805.3	106 428.7	16 969.6	148 407.0	n.a.
2000	281 677.5	109 835.7	17 589.2	154 252.7	n.a.
2001	283 779.0	108 878.0	17 046.1	157 854.9	n.a.
2002	289 098.3	115 028.8	16 445.9	157 623.7	n.a.
2003	301 379.9	113 699.7	16 235.0	163 504.1	7 941.1
2004	302 501.6	119 074.0	15 977.3	160 111.8	7 338.5
2005	315 654.9	122 645.9	17 334.8	168 576.1	7 098.1
Variación (%) 2000-2005	12.06	11.66	-1.45	9.29	n.a.

n.a. no aplica

¹ Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción y sus categorías. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia el mismo año.

² Estimado como la suma de los ramos 11, 25, 38 y los fondos educativos del ramo 33.

Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, SHCP y el INPP para los servicios de educación por origen de la producción total 1998-2005, Banco de México.

(7.1 corresponde al gasto de la SEP sin considerar la desincorporación del Conacyt, 5.1% al gasto en el componente educativo del ramo 33, y una ligera disminución de -0.1% en el gasto del ramo 25). Las cifras anuales muestran que los mayores incrementos en el período se presentaron de 2002 a 2003 y de 2004 a 2005, ambos superiores al 4%; la mitad del crecimiento del gasto de 2002 a 2003 corresponde a la incorporación del ramo 38.

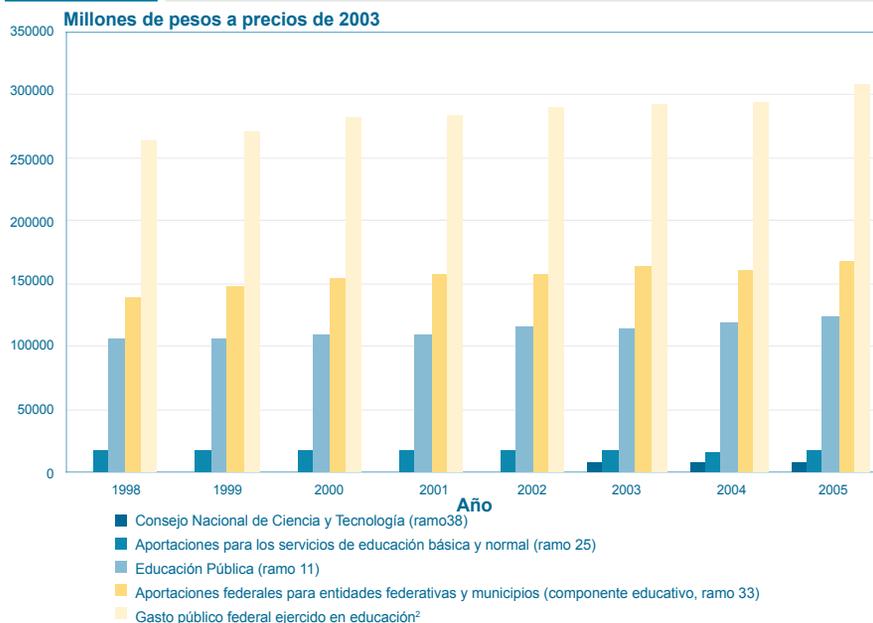
De los ramos de administración central, el ramo 11 que corresponde al gasto de la SEP —expresado en pesos reales— mostró un incremento de 11.6% en el período al pasar de 109,835.7 a 122 645.9 millones de pesos. El mayor crecimiento anual en este ramo fue el presentado entre 2000 y 2001 equivalente a 5.6%. Por su parte, el

gasto asignado específicamente al Conacyt a partir del 2003 (ramo 38, que anteriormente estaba incluido en el ramo 11 de la SEP) pasó de 7,941.1 a 7,098.1 millones de pesos reales en 2005, lo cual quiere decir que esta institución sufrió un recorte real de 10.6%.

En la Tabla RS10-2 se presenta la composición del gasto público federal por ramo presupuestal, allí se observa que del 2000 al 2005 el gasto en el ramo 33 representó un poco más de la mitad del gasto educativo federal total; por su parte, el gasto de la SEP representó un poco menos del 40%; el ramo 25 destinado a la atención educativa del Distrito Federal, casi el 6% y, finalmente, el gasto correspondiente a Conacyt menos del 3%.

RS10-1.2

Gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales, 1998-2005 (millones de pesos a precios de 2003)¹



¹Los valores nominales fueron deflactados por el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) para los servicios de educación por origen de la producción. Se anualizó el INPP mensual de base diciembre de 2003 y se tomó como referencia para el mismo año. ²Estimado como la suma de los ramos 11, 25, 38 y los fondos educativos del ramo 33. El gasto del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología hasta el 2002 era considerado dentro del ramo 11. Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, SHCP y el INPP para los servicios de educación por origen de la producción total 1998-2005, Banco de México.

RS10-2

Composición del gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales, 1998-2005

Año	Gasto por ramos			
	Educación Pública —ramo 11— (%)	Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal —ramo 25— (%)	Aportaciones federales para entidades federativas y municipios —componente educativo, ramo 33— (%)	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología —ramo 38— (%)
1998	40.6	6.4	53.0	n.a.
1999	39.2	6.2	54.6	n.a.
2000	39.0	6.2	54.8	n.a.
2001	38.4	6.0	55.6	n.a.
2002	39.8	5.7	54.5	n.a.
2003	37.7	5.4	54.3	2.6
2004	39.4	5.3	52.9	2.4
2005	38.9	5.5	53.4	2.2

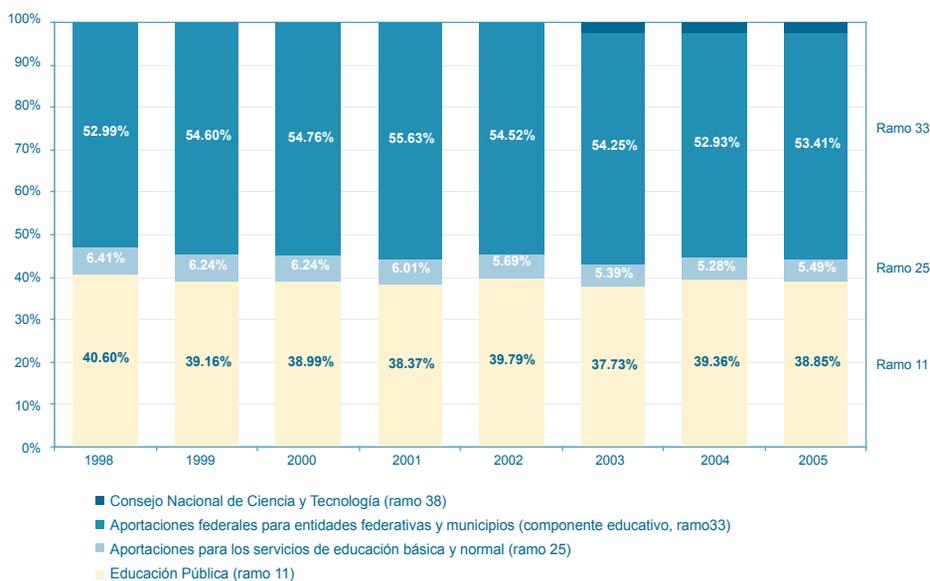
n.a. no aplica

Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.



RS10-2

Composición del gasto público federal ejercido en educación por ramos presupuestales, 1998-2005



Nota: El porcentaje que corresponde al ramo 38 no se aprecia gráficamente debido a que es inferior a 3 por ciento del 2003 al 2005, para los años previos este rubro era contemplado dentro del ramo 11.
 Fuente: INEE, estimaciones a partir de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1998-2005, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

